河津市 2024 年支持厕所革命整村推进财政奖补项目

绩效评价报告

委托单位：河津市财政局

项目主管部门：河津市农业农村局

评价机构：山西华普绩效管理咨询有限公司

2025 年 10 月

河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目绩效评价报告

为全面了解河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目的实施情况和实施效果，促进项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性，进一步提升财政资金管理的科学化、规范化、精细化水平，受河津市财政局的委托，山西华普绩效管理咨询有限公司以2025年5月31日为评价基准日，于2025年6月6日—2025年10月10日，通过实地走访相关实施方、受益方及其他有关部门，实地查验项目实施情况，对收集到的相关数据、文件资料进行了认真整理、分析和研判，形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

为贯彻落实中办、国办印发的《农村人居环境整治三年行动方案》的总体部署和中央领导同志的有关批示精神，根据中央农办、财政部等8部委联合印发的《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》，财政部 农业农村部印发了《关于开展农村“厕所革命”整村推进财政奖补工作的通知》（财农〔2019〕19号），明确从2019年起，中央财政安排资金，用5年左右时间，以奖补方式支持和引导各地推动有条件的农村普及卫生厕所，实现厕所粪污基本得到处理和资源

化利用，切实改善农村人居环境。

2019 年，山西省财政厅 山西省农业农村厅印发《山西省农村“厕所革命”整村推进财政奖补工作方案》（晋财农〔2019〕108 号），方案明确提出“以行政村为单元进行奖补，要求整体规划设计，整体组织发动，同步实施农村户厕改造、粪污收集及无害化处理等公共设施配套建设，并建立健全后期管护机制，逐步覆盖具备条件的村庄”。

2024 年 6 月，中共河津市委农村工作领导小组办公室印发《关于河津市 2024 年农村“厕所革命”整村推进实施方案》（河农组办发〔2024〕8 号），明确提出 2024 年 12 月底前完成 24 个村庄的整村推进工作任务。

（二）项目内容

依据《关于河津市 2024 年农村“厕所革命”整村推进实施方案》（河农组办发〔2024〕8 号），2024 年计划完成 24 个村庄的整村推进工作任务。根据各村申报及批复的《实施方案》，24 个村庄的整村推进工作任务细化为建设公厕 40 个，下水管网 14207.98 米，购置抽粪车 10 辆，建设中水收集池 1 个，建设规模 1000m³。

截至 2025 年 5 月 31 日，实际完成 18 个村庄的整村推进工作任务，分别是百底村、东黄村、伏伯村、北辛兴、赵家庄、义唐村、固镇村、刘家院、张家堡、尹村、吕梁村、马家堡、柴家村、北原村、下牛村、太阳村、三迁村、刘村。

魏家院和李家堡正在建设中，武家堡、西梁村、三兴村因无适宜建设地点、无项目实施需求、村级班子问题不实施。具体建设内容为建设公厕35座，下水管网11161.5米，购置抽粪车8辆，建设中水收集池1个，建设规模1000m³。

（三）绩效目标

通过项目实施，稳步提升农村卫生厕所普及率，完善提升农村改厕长效管护和粪污资源化利用机制，引导农民群众养成良好卫生习惯，不断提升农民群众生活品质，增强农民群众获得感、幸福感。

（四）资金投入及使用情况

河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目累计到位资金1994.86万元，全部为中央资金。截至2025年5月31日，项目资金累计支出518.06万元，剩余资金1176.80万元，继续使用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价旨在通过评价强化项目单位财政支出管理责任，提高财政资金管理水平，优化资源配置，进而提升公共服务水平。通过对河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目进行绩效评价，全面了解资金分配、项目申报、组织实施等环节是否规范、预计的产出目标是否完成、效益

目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，发现问题，为厕所革命效果的可持续发挥提出合理化建议。

评价对象为河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目资金1694.86万元。评价范围是项目资金涉及河津市农业农村局、项目实施村。评价基准日是2025年5月31日。

（二）绩效评价指标体系

本次评价根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），结合绩效评价的基本原理、原则和项目特点，设定绩效目标和评价指标体系。按照逻辑分析法，围绕项目资金的使用，客观分析项目的产出和效果，按照资金分配、政策执行、完成情况以及预期效益实现情况的绩效逻辑路径，从决策、过程、产出、效益等四个维度设置指标体系。重点关注项目过程管理、资金管理及预期效益实现情况。指标权重的赋值根据指标重要性产生，再经专家论证后结合专家意见确定。

指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标，13项二级指标和27项三级指标。指标数据来源于政府文件、问卷调查、项目相关资料、实地调研、访谈等。

决策：占权重分20分，用于考察项目立项、绩效目标和资金投入三个方面。本项目从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性等角度进行考察。过程：占权重分

20分，用于考察项目的资金管理和组织实施情况。从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等角度考察。产出：占权重分30分，用于评价资金使用后的产出，考察项目工程建设完成情况，质量情况，时效情况及成本控制情况等。效益：占权重分30分，用于评价资金使用后的效益。从项目完成后所产生的社会效益、社会公众满意度等方面进行考察。

（三）评价方法及评价实施

本次绩效评价以资料核查、问卷调查、访谈为基础，运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法，按照河津市农业农村局年度工作计划，围绕“资金—实施—效益—可持续”全流程，紧盯政策执行中的痛点、堵点，例如管护缺失、使用率不高等问题，采取“随机抽查+重点走访”的方式，进村实地查看建设使用维护情况，从决策、过程、产出、效益4个维度对项目进行全方位综合评价。

三、综合评价情况及评价结论

河津市2024年支持厕所革命整村推进财政奖补项目第三方绩效评价得分81.50分，其中：决策类得分17.00分，过程类得分16.00分，产出类得分24.32分，效益类得分23.73分。评级为“良[1]”。具体评分结果见下表。

[1] 根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

表 1 绩效评价得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
总分	20.00	20.00	30.00	30.00	**100.00**
得分	17.00	16.00	24.32	23.73	**81.50**
占比	85.00%	80.00%	81.07%	79.10%	**81.50%**

河津市 2024 年支持厕所革命整村推进财政奖补项目决策管理方面，立项依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标设置不够全面，资金分配不够合理。过程管理方面，资金使用规范，资金到位率为 100%，但预算执行率偏低，仅为 30.57%，项目实施进度管理不到位；产出管理方面，项目实施进度较预期滞后。效益方面，改善了农村人居环境，进一步实现了厕所粪污无害化处理和粪污资源化利用。

四、评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标主要是从项目立项、绩效目标、资金投入等方面进行考察。决策类指标满分 20.00 分，实际得分 17.00 分，得分率为 85.00%。项目决策管理执行情况较好，具体为立项依据充分，立项程序规范，绩效目标合理。扣分原因是绩效指标设置不够全面，资金分配不够合理。

（二）过程指标分析

过程类指标主要从资金管理、组织实施两方面进行考察。过程类指标满分 20.00 分，实际得分 16.00 分，得分率为 80.00%。扣分原因是进度管理不到位，实施进度较预期滞后。

（三）产出指标分析

产出类指标主要是从数量、质量、时效、成本等方面考察。产出类指标满分 30.00 分，实际得分 24.32 分，得分率为 81.07%。主要扣分原因为：整村推进项目实施进度较预期滞后。

（四）效益指标分析

效益指标主要是从社会效益、服务对象满意度和可持续影响三个方面进行考察。效益指标满分 30.00 分，实际得分 23.73 分，得分率为 79.10%。主要扣分原因为：村级层面尚未针对各村新建公厕制定公厕维护管理的专项方案。虽然公厕的日常卫生计划统一纳入河津市农村生活垃圾治理社会化运营服务项目范围，但截至评价时间，公厕卫生相关事宜仍处于洽谈阶段，尚未完全落地。

五、存在的问题

（一）前期分配合理性欠缺

整村推进奖补资金在前期分配时，虽依据 2023 年农村“厕所革命”整村推进任务完成情况及各村摸底情况分配至 24 个村，但未充分结合各村实际条件精准研判，导致个别村庄的资金需调整至其他村庄，前期资金分配与各村实际需求适配性不足，分配合理性欠缺。

（二）项目实施进度较预期滞后

根据《关于河津市2024年农村“厕所革命”整村推进实施方案》（河农组办发〔2024〕8号）要求，2024年度需完成24个村庄的整村推进工作任务。截至2025年5月31日，实际完成18个村庄的改造，整体完成率75%。项目实施进度较预期滞后，主要是由于部分村级组织在前期谋划、实施工作中存在明显短板，村集体对项目谋划、实施阶段的时间节点把控不力，进度管理不到位。

（三）公厕后续管理尚未实现常态化运作

目前，村级层面尚未针对各村新建公厕制定公厕维护管理的专项方案。虽然公厕的日常卫生计划统一纳入河津市农村生活垃圾治理社会化运营服务项目范围，但截至评价时间，公厕卫生相关事宜仍处于洽谈阶段，尚未完全落地。

（四）指标设置不规范，项目单位绩效管理意识不强

评价组通过对绩效目标申报表进行复核，发现指标设置不够全面、具体，产出指标未体现项目建设时间，效益指标名称不够规范。指标设置不规范，不利于项目资金使用效益的跟踪考核。

六、改进措施及建议

（一）多措并举，优化资金分配

建议一是强化前期实地调研，在资金分配前组建专项工作组，深入各村核查改造现状、人口规模、地理条件等基础

数据，重点评估村级实际需求；二是建立预警跟踪机制，按月跟踪各村资金使用进度和项目进展情况，对长期资金使用和项目进展进度滞后的村庄启动资金再分配程序。

（二）加强项目管理，保障项目顺利推进

建议一是：以年度目标为总纲，由河津市农业农村部门联合乡镇政府，将项目实施全流程进一步细化拆解为可落地的时间节点；二是：每年任务启动后，由主管部门组织专项培训，详细讲解项目实施过程中各环节的注意事项，帮助村干部迅速掌握工作方法；三是：各乡镇成立专项督导组，依据既定时间节点核查各村进度，对实施滞后的村，派驻专人现场指导，协助解决工作中的难题。

（三）完善村级公厕管理机制，推进村级公厕长效管理

建议一是加快制定专项维护管理方案，由各村村委牵头，结合本村新建公厕数量、分布位置、使用频次等实际情况，参考农村基础设施管理相关规范，明确公厕日常巡检周期、设施维修流程、管护责任分工（如村委、保洁员、抽粪车操作人员的具体职责边界），同时纳入应急处理机制（如设施突发损坏的响应流程），确保方案兼具实用性与可操作性，为公厕长效管理提供制度支撑。二是继续推进卫生事宜洽谈落地，与河津市农村生活垃圾治理社会化运营服务项目相关方对接，达成书面合作协议，推动公厕日常卫生管理快速进入规范化运行状态。

（四）重视预算绩效管理，提高绩效目标编制质量和水平

加强项目单位相关业务人员对预算绩效相关政策的研读，学习绩效指标设置思路、设置原则、设定依据等。通过核心绩效指标的细化、量化，做到预算指标能全面、科学地评价项目资金运用情况，从而提高财政资金支出的运行效率。同时，对于涉及子项目较多的资金，建议项目单位相关业务人员在填报项目资金总体绩效目标申报表的同时，分项目编制各子项目对应的绩效目标申报表，明确各子项目在项目资金申请年度计划完成的产出内容，和计划达到的预期效益，以便于资金使用过程中的绩效跟踪考核。