河津市人民政府文件

河政发〔2026〕7号

河津市人民政府
关于印发河津市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，河津经济技术开发区管委会，市直各有关单位：

《河津市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经河津市第七届人民代表大会第七次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河津市人民政府

2026年9月18日

（此件公开发布）

目　录

第一章 勇于担当时代使命，谱写中国式现代化河津新篇章..... 5

第一节 “十四五”发展成就..... 6

第二节 “十五五”发展环境..... 8

第三节 指导思想..... 10

第四节 发展定位..... 12

第五节 发展目标..... 15

第二章 聚力产业转型升级，着力构建现代化产业体系..... 19

第一节 奋力打造三大优势产业集群..... 19

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业..... 22

第三节 加快数智赋能产业升级..... 23

第四节 因地制宜发展新质生产力..... 25

第五节 优化提升产业平台承载能级..... 26

第六节 坚定不移推动能源转型..... 28

第三章 聚力夯实“三农”根基，扎实推进乡村全面振兴..... 30

第一节 推动现代农业提质增效..... 30

第二节 打造宜居宜业和美乡村..... 33

第三节 落实强农惠农富农政策..... 35

第四章 聚力提质现代服务业，持续释放内需消费潜力..... 36

第一节 巩固提升生活性服务业..... 36

第二节 发展壮大生产性服务业.....37
第三节 实施全方位扩大内需战略.....39
第五章 聚力文旅深度融合，激活全域旅游发展动能..... 41
第一节 加强文化遗产保护与传承利用..... 41
第二节 打造更多文旅新场景新业态..... 43
第三节 多措并举激发文旅消费活力..... 44
第六章 聚力赓续城市文脉，彰显河津文化文明魅力..... 46
第一节 固本培元筑牢思想根基.....46
第二节 文化惠民丰富精神滋养.....47
第三节 以文化人提升文明素养.....49
第七章 聚力提高宜居品质，打造城乡融合河津样板..... 50
第一节 以“新”兴城提升功能品质.....50
第二节 以“细”治城提升宜居品质.....52
第三节 以“制”理城提升温馨品质.....54
第四节 深入推进城乡融合发展.....55
第八章 聚力增强内生动力，持续深化改革扩大开放..... 56
第一节 激发各类经营主体活力.....56
第二节 持续优化营商环境.....57
第三节 深化重点领域改革.....59
第四节 扩大高水平对外开放.....60
第九章 聚力擦亮生态底色，绘就绿水青山河津画卷..... 62

第一节 筑牢“一山两河”生态安全屏障.....62
第二节 持续深入打好污染防治攻坚战..... 64
第三节 加快形成绿色生产生活方式..... 66
第四节 严格落实“四水四定”.....67
第十章 聚力增进民生福祉，推进共同富裕幸福河津..... 68
第一节 促进高质量充分就业.....69
第二节 提升城乡居民收入水平.....70
第三节 推动教育公平优质发展.....71
第四节 提升全民健康水平.....74
第五节 健全多层次社会保障体系.....77
第六节 促进人口高质量发展.....79
第七节 推动房地产高质量发展.....81
第十一章 聚力提升本质安全，共建共治共享平安家园..... 82
第一节 筑牢公共安全治理底线.....82
第二节 夯实社会综合治理防线.....85
第三节 严守重点领域风险红线.....86
第十二章 聚力党的全面领导，凝心聚力奋斗谱写新篇..... 88
第一节 坚持和加强党的全面领导.....88
第二节 加强社会主义民主法治建设..... 90
第三节 健全规划实施保障长效机制..... 91

河津市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

河津市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共运城市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共河津市委关于制定河津市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期河津市经济社会发展的总体要求、发展目标、重点任务和政策取向，是未来五年河津市经济社会发展的宏伟蓝图，也是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 勇于担当时代使命，谱写中国式现代化河津新篇章

“十四五”时期是河津发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂严峻的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委、省政府和运城市委、市政府的坚强领导下，市委、市政府团结带领全市广大干部群众凝心聚力、砥砺奋进，推动经济社会发展和党的建设取得新的重大成就，中国式现代化河津实践迈出坚实步伐。“十五五”时期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，

保持战略定力，竞进有为、真抓实干，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写中国式现代化河津新篇章。

第一节 “十四五”发展成就

综合实力稳步提升，地区生产总值从260亿元跨越至419.6亿元，年均增长10.1%，总量稳居运城第一、全省前列，规上工业企业达138家，增长64.3%，先后荣获“中部工业五十强”“第二十三届中部县域经济基本竞争力百强县”等荣誉。转型发展步伐加快，煤矿智能化水平明显提升，焦化、钢铁先进产能占比达100%，铝行业完成节能升级改造，2家企业荣登省级“链主”企业，3家企业获评国家级“绿色工厂”，科创园一期建成投用，规上战略性新兴产业产值年均增长26.8%。文旅融合破圈出彩，成功打造4A级景区2个、国家乡村旅游重点村1个，薛仁贵故里项目全面完工，真武庙会实现转型提升，元宵社火表演、国际影响力街舞大赛、全国汽摩越野挑战赛等系列赛事活动强势引流，擦亮“鱼跃龙门”文旅品牌。科技创新活力迸发，国家级企业技术中心实现零的突破，全省首家创新联合体落户河津，高新技术企业达25家，增长150%，入选“科技部第二批创新型县（市）”建设名单。改革开放深化拓展，新政务服务中心投用，855项行政事务集中办公，“智能导办”“项目管家”入选全国典型案例，企业开办最快2小时办结；纵深推进开发区“三化三制”改革，获评全省绿

色低碳循环示范园区；主动融入“一带一路”，与哈萨克斯坦埃基巴斯图兹市、黑山共和国新海尔采格市签署友好合作框架协议。城乡融合协调发展，建成区面积由20.9平方公里扩容至24.5平方公里，城镇化率由58.1%提升至61.1%，市区“六纵十横”路网框架全面成型；改造老旧小区25个、背街小巷10条，亮化升级天际线220处；体育馆、工人文化宫、公共实训基地等开放运营，子夏书屋、口袋公园、停车场等嵌入城市街角，成功入围全国文明城市提名。乡村振兴全面推进，全域完成美丽乡村建设，生活垃圾社会化运营和生活污水治理全覆盖，高标准打造精品示范村和提档升级村46个；新建、改造道路229公里，农村巷道硬化1435公里，获评“四好农村路”全国示范县、全国农村生活污水治理示范县等称号；125个行政村集体经济总收入达3.6亿元，村均287万元；脱贫攻坚成果持续巩固拓展，五年过渡期各项任务圆满完成。生态环境显著改善，以“一山两河”生态修复为重点，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，优良天数比例达75%以上；“一泓清水入黄河”十大工程全面完工，黄河水质提升至II类、汾河水质提升至III类，成功创建省级四星级幸福河湖；黄河沿线重点图斑完成高标准治理，创建省级绿色矿山4座；新能源和清洁能源装机容量占比达31.8%，清洁取暖实现全覆盖；累计完成国土绿化7万余亩。民生保障扎实稳固，每年财政支出80%以上用于民生，就业社保服务实现社区村村全覆盖，新增就业2.3万人，

新建、改扩建学校17所，获评国家义务教育优质均衡发展县；全市二甲以上医院达5家，完成12所乡镇卫生院、70个村级卫生室改造提升；综合托育服务中心、5家社区居家养老服务中心、76家农村日间照料中心投入运营，“一老一小”服务保障不断健全。社会大局和谐稳定，深化治本攻坚三年行动，安全生产形势稳定向好，常态化开展扫黑除恶，切实筑牢平安稳定防线，全面从严治党纵深推进，一体推进“三不腐”，政治生态风清气正。

这些成就的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于省委、运城市委的坚强领导，是人大、政协有力监督、全力支持的结果，也是全市上下团结一心、攻坚克难的结果，为我市“十五五”时期经济社会高质量发展创造了良好的基础和条件。

第二节 “十五五”发展环境

从发展机遇看，习近平总书记始终心系山西发展，亲自为山西发展指航定向、擘画蓝图，这是全省发展的最大信心最大底气所在，也是河津发展的根本遵循和力量源泉。展望未来，我国经济发展的良好条件和显著优势，为河津融入新发展格局营造了有利环境；国家“十五五”时期实施的一系列利好政策、战略举措和重大项目，为河津拓展发展空间提供了重要契机；黄河流域生态保护和高质量发展战略纵深推进，为河津发挥工业基础、区位条

件和文化资源优势，加快“五区三城”建设开辟了广阔前景；国家新型能源体系建设，为河津能源转型注入强大动力；全省高质量发展基础不断夯实，运城市加快“一城两区三门户”建设，为河津把握区域战略机遇创造了有利条件。同时，全市产业体系较为完备、产业链条相对齐全、资源要素储备丰富、交通网络内畅外联、开放平台不断完善，为“十五五”时期应对风险挑战、推动持续健康发展提供了有力支撑。

从风险挑战看，国际环境复杂严峻，地缘冲突频发，单边主义和保护主义抬头，国际经济秩序面临深刻调整。国内发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨。全省层面，资源型经济结构性、体制性矛盾尚未根本解决，传统产业动能减弱，新兴产业支撑力不足。我市经济对传统资源型产业依赖较重，产业链条整体偏中低端，新兴产业规模偏小，科技创新投入不足，绿色低碳转型任务艰巨。民生领域仍有短板，城乡发展不平衡问题依然存在，教育、医疗、养老等优质资源主要集中于城区，农村基础设施和公共服务设施仍较薄弱。重点领域改革仍需深化，制约发展的体制机制障碍亟待破解。

综合研判，“十五五”时期，我市发展总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。全市上下要坚决把思想和行动统一到党中央关于形势的基本判断和战略部署上来，统一到省委、运城市

委的重大安排和工作要求上来，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，迎难而上、综合施策，推动经济社会发展行稳致远。我们完全有信心、有条件、有能力在新的历史起点上开辟发展新境界，让中国式现代化在古耿大地展现出可观可感的现实图景。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，紧紧围绕“一城两区三门户”目标和思路，锚定“双进”目标，全面建设“五区三城”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展，必须遵循的六个原则：

——坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面、全过程，不折不扣落实党中央和省委、运城市委的各项决策部署，为推进河津现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。围绕“幸福河津”建设，始终把改善人民生活、增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，扎实推进全过程人民民主，切实维护社会公平正义，聚焦就业、教育、医疗、养老等民生短板，持续加大投入力度，补齐公共服务弱项，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及河津全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，立足河津区域资源禀赋和发展实际，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级。以科技创新引领产业创新，统筹好优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，加快建设具有河津特色优势的现代化产业体系。

——坚持全面深化改革。紧扣“五区三城”建设目标，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，用好改革关键一招，加快建设高

标准市场体系，力争在行政审批制度改革、开发区“三化三制”等重点领域取得突破，持续为河津经济社会发展注入强劲动力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。正确处理政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。提高要素配置效率，促进要素自主有序流动，打通束缚发展的“堵点”“卡点”，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。牢固树立底线思维和忧患意识，坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，加快补齐安全发展领域的短板弱项，有效防范化解各类风险挑战，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 发展定位

新兴产业集聚区。以智能化、绿色化、融合化为发展方向，坚定不移强龙头、延链条、兴业态，推动铝精深加工、碳基新材料、精品钢、固废资源利用等重点产业链取得重大进展，高端装备制造、新能源、生物医药等新兴产业聚链成群、集群成势，培育形成一批具有较高市场占有率和较强市场竞争力的拳头产品和优势企业，构建传统产业支撑有力、新兴产业高端引领、未来产业竞相发展的现代化产业体系。

特色文旅创新区。依托深厚的历史底蕴，发挥河津旅游资源禀赋独特的优势，坚持差异化定位、特色化开发、市场化运作、高端化发展、品牌化推介，持续擦亮“鱼跃龙门”文旅品牌。立足龙门景区、薛仁贵故里、黄河梯子崖、真武庙等特色文旅资源，不断完善“吃住行游购娱”全要素服务体系，推动重点景区建设提档升级。培育发展文博文创文旅产业，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平，着力把河津打造成为景区特色突出、旅游产品丰富的全域文化旅游示范市。

品质城市样板区。顺应现代城市发展趋势，聚焦城市品质、品格、品位提升，精心规划、精致建设、精细管理，以“绣花功夫”推进城市有机更新。持续推进城市硬化、净化、绿化、亮化、美化，不断优化公共服务、完善基础设施，改善人居环境、增强治理效能，推动城市品质跃升，城市功能改善，城市面貌焕新，着力打造更具魅力、更有品质的现代化样板城市。

绿色生态先行区。把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。以“一山两河”生态修复治理为重点，加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续打好污染防治攻坚战，全面推进生产生活方式绿色低碳转型，在运城创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区的进程中勇立潮头、站在前列。

基层党建模范区。坚持和加强党中央集中统一领导，融入大

局抓党建、抓好党建促全局，牢固树立大抓基层导向，推动基层组织建设提档、基层工作成效提标、基层干部能力提质，实现农村、社区、机关、“三新”等各领域党建全面进步、全面过硬。坚持以改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系，营造风清气正的政治生态。统筹推进平安河津、法治河津、清廉河津建设，提升治理体系和治理能力现代化水平，争当新时代党建引领基层治理示范区排头兵。

文化河津。坚持守正创新，大力繁荣文化事业，弘扬河津精神，传承黄河文化、龙门文化、根祖文化、琉璃文化、史圣文化、红色文化等优秀传统文化，用好现代媒体，讲好河津故事，对内增强文化的认同度和感染力、对外提升文化的知名度和影响力。坚持以文化人、文化惠民，提高公共文化服务能力，持续实施文化惠民工程，展现古耿大地文化底蕴、人文品质和历史气韵。完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观，在城市建设中增添文化标识，让历史文化更好地支撑河津长远发展。

文明河津。以加强城市文明建设为牵引，大力培育和践行社会主义核心价值观，不断深化文明培育、文明实践、文明创建，全面提升市民文明素养和城市文明程度。深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，选树宣传道德模范、身边好人等先进典型。深化拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展尊

老爱幼、全民阅读、志愿服务等系列活动，营造良好社会风尚，以文明之风塑造文明之城，着力建设遵纪守法、明礼知耻、崇德向善、奋发有为的文明城市。

幸福河津。坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。实施就业优先战略，聚焦“一老一小”，健全多层次社会保障体系。办好人民满意的教育，推动义务教育优质均衡发展。深化健康河津建设，完善医疗卫生服务体系。持续加大民生投入，着力解决好人民群众急难愁盼问题，全力推动“基本民生”向“品质民生”转变，打造人人向往、人人参与、人人享有的幸福家园。

第五节 发展目标

——经济发展质效显著提升。坚定有序推进转型发展，地区生产总值、规上工业增加值等主要经济指标保持稳定增长，质量效益明显提高，三次产业结构稳定达到 5:55:40，能源转型取得突破性进展，煤焦钢铝化等支柱产业焕新升级，高端装备制造、生物医药、新材料等新兴产业动能澎湃，现代服务业优势明显增强，现代农业特色更加鲜明，各类市场主体蓬勃发展，跻身全省县域经济十强县（市、区）行列，奋力冲刺全国县域经济百强县。

——科技创新实力显著提升。科技创新体制机制更加健全，企业科技创新主体地位进一步强化，全市创新创造活力竞相迸

发，全社会研发经费投入力度加大，高新技术企业、专精特新企业数量持续增长，高水平科创人才队伍不断壮大，产学研合作进一步深化，促进科技创新和产业创新深度融合，在高端铝材、碳基新材料、精品钢材等领域培育形成一批具有重要影响力的高端科技成果、高端技术产品。

——改革开放水平显著提升。国资国企、民营经济、开发区、要素配置等重点领域改革取得突破性进展，市场化、法治化、国际化一流营商环境建设取得明显成效，各类经营主体发展活力充分激发。稳步扩大高水平对外开放，积极承接长三角、珠三角、环渤海湾等产业转移，深度融入“一带一路”等国家重大战略，与西安、太原、郑州等区域合作进一步深化，实际利用外资和外贸进出口总额实现稳步增长。

——社会文明程度显著提升。文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，以黄河龙门文化为代表的文化资源得到深度开发，文化创新创造活力不断激发，文化事业和文化产业繁荣发展，人民群众的精神文化生活日益丰富多彩，新时代文化强市建设实现新突破，精神文明与物质文明实现均衡发展、相互促进，古耿文化传播力影响力显著增强。

——人民生活质量显著提升。建立常态化防止返贫致贫机制，城乡居民收入差距持续缩小，共同富裕迈出坚实步伐。普惠性、基础性、兜底性民生建设进一步加强，基本公共服务均等化

水平明显提高，实现更加充分更高质量就业，教育事业优质均衡发展，医疗卫生资源扩容提质，养老、托幼等“一老一小”服务保障持续优化，人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升。

——生态文明建设显著提升。深入践行“两山”理念，认真贯彻落实“四水四定”原则，一体推进治山治水治气治城，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，主要污染物排放总量持续减少，空气质量优良天数比例等重点指标持续优化，如期实现碳达峰目标，“一泓清水入黄河”重点工程项目全面完成，黄河国考断面水质稳定达到Ⅱ类，汾河河津段向五星级幸福河湖迈进。林木覆盖率稳步提高，达到“国家森林城市”标准要求。

——安全发展水平显著提升。法治河津建设取得积极进展，社会治理和公共安全治理水平明显提升，重大风险防范与化解水平进一步提高，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，牢牢守住不发生系统性风险底线，社会大局保持和谐稳定，平安河津建设达到更高水平。

表 1　河津市“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（2 个）					
1	地区生产总值增长（%）	7.1	—	6	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	62.17	63.2	—	预期性
二、产业转型（3 个）					
3	可再生能源装机规模（万千瓦）	20.26	30.26	—	预期性

4	制造业增加值增速（%）	10.7	—	>6	预期性
5	数字经济核心产业增加值增长（%）	1.7	—	2.36	预期性
三、创新驱动（4个）					
6	全社会研发经费投入增长（%）	-30.5*	—	>7	预期性
7	每万人口发明专利拥有量（件）	0.89	1.5	—	预期性
8	技术合同成交额（亿元）	3.92	4.8	—	预期性
9	高新技术企业数量（家）	25	35	—	预期性
四、民生福祉（6个）					
10	城镇新增就业人数（人）	4759	—	完成运城下达目标任务	预期性
11	居民人均可支配收入增长（%）	5.2	—	与GDP增速同步	预期性
12	一般公共预算教育支出增长（%）	12.6	13	—	约束性
13	每千人口拥有医护人员数 高级职称执业医师占比（%）	16.6	25	—	预期性
	每千人口拥有医护人员数 执业医师数(人)	3.4	3.7	—	预期性
	每千人口拥有医护人员数 注册护士数(人)	3.9	5.1	—	预期性
14	养老机构护理型床位占比（%）	33.6	65	—	预期性
15	3岁以下婴幼儿入托率（百分点）	12.6	20.1	—	预期性
五、绿色生态（7个）					
16	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成运城下达目标任务	约束性
17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	—	完成运城下达目标任务	约束性
18	市区细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	40	—	完成运城下达目标任务	约束性
19	优良水体比例（%）	—	—	完成运城下达目标任务	约束性
20	单位GDP用水量下降（%）	[39.03]	8.4	—	约束性
21	地下水超采区数量下降（个）	—	—	完成运城下达目标任务	约束性
22	森林覆盖率（%）	10.63	11.39	—	约束性
六、安全保障（2个）					

23	粮食综合生产能力（万吨）	20	20	—	约束性
24	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	398	410.4	—	约束性
注：①[ ]为“十四五”时期累计完成数。*为2024年数据。 ②优良水体比例：国家层面已调整口径，暂无新口径监测结果。					

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年我市经济综合实力大幅跃升，人均地区生产总值迈上新台阶；建成具有河津特色优势的现代化产业体系，主导产业向价值链中高端延伸；生态环境根本好转，广泛形成绿色低碳生产生活方式；城乡融合全面推进，城乡发展差距显著缩小，基本公共服务均衡性和可及性明显增强，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得实质进展，与全国、全省、全运城同步基本实现社会主义现代化。

第二章 聚力产业转型升级，着力构建现代化产业体系

坚持以新型工业化为引领，以制造业强市为主攻方向，以实体经济为根基，聚焦智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹推进传统产业优化提升、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局，加快构建具有河津特色的现代化产业体系。

第一节 奋力打造三大优势产业集群

打造国家级铝精深加工产业集群。围绕建设华北地区百万吨再生铝基地目标，依托现有氧化铝和电解铝产能，构建“回收－拆解－冶炼－加工－精深加工”循环经济产业链，形成“原铝+再生铝+铝精深加工”协同发展格局。加强与再生资源龙头企业合作，

打通废铝回收渠道，建设再生铝分拣中心。探索建立反向开票平台，落实增值税即征即返等政策，保障原料稳定供应，加快形成辐射华北、西北的百万吨再生铝基地。围绕氧化铝和铝合金中高端方向，发展亚白氢氧化铝、低钠拟薄水铝石、氧化铝纤维、高纯氧化铝等精细产品。加大氧化铝过程中稀有元素提取，推进产业化应用。聚焦新能源汽车、无人机、航空航天轻量化铝材等领域延伸精深加工，打造铝合金绿色智能产业链。到“十五五”末，铝精深加工产业链产值达到300亿元以上。

专栏2-1　铝产业重点项目

再生铝。建设再生铝分拣中心、再生铝合金圆铸锭、高端再生铝材循环供应链基地、高品质再生铝保级利用等项目。

氧化铝。实施氧化铝生产流程伴程富集制备碳酸锂产业化示范、高纯氢氧化铝微粉、高纯氧化铝、微纳米级阻燃氧化铝等项目。

铝精深加工。建设硅铝分子筛、催化剂载体、特种分子筛、新能源用勃姆石等项目。

打造国家级碳基新材料产业集群。坚持稳焦兴化，推动焦化产业对标改造和设备更新，做深做精煤化工产业。支持龙头企业通过产能交易、股权置换、合资合作等方式整合资源，提高产业集中度，力争焦化产能突破千万吨。延伸焦炉煤气、煤焦油、粗苯深加工链条，重点发展特种炭黑、工业萘、煤制沥青、碳纤维、碳镁球、中间相炭微球等高端产品。鼓励焦化企业实施节能环保升级改造及二氧化碳捕集利用，支持“煤焦钢化”一体化发展。鼓

励龙头企业走出国门，参与“一带一路”建设，拓展海外市场，发展总部经济。力争“十五五”末，碳基新材料产业链产值达到500亿元，成为国内领先的碳基新材料产业研发制造基地。

专栏2-2　碳基新材料产业重点项目

焦化产业提质升级。实施捣固焦化、焦炉节能环保升级改造等项目，推动焦化产能集聚和装备水平提升。

碳基新材料及煤焦油精深加工。以煤焦油、粗苯等副产品为原料，向精细化工和高端材料方向延伸链条，实施锂电池负极材料、高效活性炭、新型炭材料、煤系针状焦、特种炭黑及煤焦油精细加工综合利用、炭黑油加工、蒽油深加工、萘法萘酐及增塑剂等项目。

焦炉煤气综合利用。实施富余焦炉煤气资源综合利用、LNG、分布式焦炉煤气发电等项目，实现富余煤气的就地消纳和梯级利用。

资源综合利用。实施化工废盐（硫酸钠）综合利用项目，推动焦化产业绿色循环发展。

打造中西部地区重要的精品钢产业集群。坚持“创新引领、龙头带动、集群集聚、绿色智能”的发展导向，推动建筑用钢向工业用钢转型升级。聚焦“工业用钢－精品钢冶炼及压延－汽车用钢加工及装备制造”链条，重点发展钢管、超薄普带、冷轧板、优质碳素结构钢、高碳锰汽车专用钢、特种装备用钢等高附加值产品，推进薄带铸轧二期、钢铁深加工产业园等项目建设。推动产品向下游延伸，加快特种轮式装备、耐磨材料等项目建设和配套产业引进，形成“冶炼－轧制－深加工”完整链条。推进废钢加

工处理等项目建设，提升循环经济水平。加快企业智能化改造，推动 5G、工业互联网、人工智能等技术深度应用，培育省级智能制造试点示范企业，争创国家级智能制造示范工厂。力争“十五五”末，工业用钢占比超 80%，精品钢产业链产值达 300 亿元，成为中西部重要的精品钢产业基地。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

聚力发展现代装备制造业。依托本地重点企业，逐步做大煤矿、新能源汽车、特种车辆等领域机械装备制造。聚焦轨道交通装备、新能源汽车、低空飞行器等潜力型产业领域，引进落地一批产业链上下游企业，培育支柱型新兴产业集群。围绕煤矿开采、焦化、钢铁、洗煤、铝精深加工等企业在技术改造和生产过程中的设备、零部件、易耗品需求，引进源头制造加工企业入驻河津，形成研、产、供、销一体化制造业园区，辐射韩城、乡宁、稷山、新绛等周边地区，打造现代装备制造业产业集群。

聚力发展生物医药产业。以“强链、建园、促协同”为路径，着力构建“精细化工－医药中间体－特色原料药”产业链，推进阿洛酮糖、氨基酸、精细化工品、医药中间体等项目建设，支持现有企业做强做大，积极承接外部产业转移，推动产业链上下游协同创新，培育新的经济增长点。

加快推动固废综合利用。用好“全国大宗固废综合利用示范

基地”金字招牌，聚焦固废减量化、无害化和资源化核心技术突破，支持龙头企业建立国家级铝工业固废综合利用试验基地，推动固废与钢铁、水泥、建材等行业协同利用。攻关赤泥规模化利用、固废中锌元素提取、煤矸石制纤维棉等技术，推动固废从传统建材向新型建材、纤维棉、肥料等新材料升级。加快实施固废循环经济产业园、含锌固（危）废综合利用等项目，力争“十五五”末，工业固废综合利用率提升至80%。

培育发展低空经济产业。加快推进低空经济基础设施及物流配套项目，实施无人机等项目，同步开发铝基材料轻量化无人机部件生产线，延伸铝基产业链价值。聚焦工业级无人机研发制造与场景应用，推动无人机在工业巡检、生态监测、河道巡查、物流配送等多元化特色场景落地应用，打造“研发+制造+服务+配套”的低空经济产业集群。

前瞻布局未来产业。坚持“现有产业未来化”和“未来技术产业化”思路，超前布局科研力量、转化平台和应用场景，围绕铝精深加工、碳基新材料、精品钢等优势产业，发挥“链主”企业带动作用，强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局，探索多元技术路线、典型应用场景和可行商业模式。鼓励支持高新技术企业等创新主体开展未来产业创新创业，依托科创园建设概念验证中心和中试验证平台，促进未来产业加速孵化。

第三节 加快数智赋能产业升级

夯实数字基础设施底座。推进5G网络向重点工业园区、核心商圈及乡镇深度覆盖，探索5G-A及6G技术试点应用。布局工业边缘计算节点，提升本地算力支撑能力。构建全域覆盖的物联感知网络，推进交通、能源、水利、地下管网等市政设施智能化改造，建设城市生命线安全工程。推进数字物流枢纽、智慧算力中心等新型基础设施建设，夯实数字经济发展底座。

深化产业数字化转型。聚焦铝基新材料、精品钢、碳基新材料等优势产业，推广人工智能技术应用，鼓励企业建设智能工厂和数字化车间，培育数字链主企业，带动上下游中小企业数字化转型。推动数字孪生技术在煤矿、焦化、钢铁、有色等行业的应用，实施电解铝智能工厂、薄带铸轧全工序数字制造系统等项目，搭建园区“人工智能+”服务平台，实现生产调度、能耗管理等关键环节的智能化管控，推动规上企业工业互联网全覆盖。围绕特优农业，推广卫星遥感、物联网等技术，推动智慧农业示范基地建设。依托“鱼跃龙门”文旅IP，推动龙门景区等核心文旅资源数字化转化，打造沉浸式数字文旅新场景。

推动数据要素开发利用。建立全市公共数据资源“一本账”，完善人口、法人、空间地理等基础数据库，开展行业高质量数据集建设。深化“数据要素×”行动，聚焦能源、制造、文旅、基层治理等领域，打造一批数据融合应用示范场景。积极参与全省数据要素市场建设，探索公共数据授权运营机制，鼓励企业开展数

据资产盘点与价值评估，推动数据产品化、资产化。

专栏 2-3　数字经济重点项目
数字基础设施。推进新型网络与算力设施、城市感知与物联网络、智慧城市应用服务平台、低空政务警务一网统飞平台等项目。 **产业数字化转型。**推进电解铝智能工厂、薄带铸轧全工序数字制造系统、智能制造与绿色建材示范基地等项目。

第四节 因地制宜发展新质生产力

强化企业科技创新主体地位。大力实施高新技术企业倍增计划，培育一批处于产业链关键节点、具有细分赛道竞争优势的高新技术、专精特新、制造业单项冠军企业。以河津津云孵化基地为中心，整合提升孵化基地软硬件设施，力争打造国家级孵化基地。加强企业主导的产学研深度融合，构建“政产学研金服用”高效协同、上中下游紧密结合的创新联合体。加强产业关键核心技术攻关，围绕新能源、新材料、新一代信息技术等领域，制定重点产业科技创新图谱，布局实施一批省、市级科技专项。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，全力破解重点产业链强链升链“卡脖子”问题。力争“十五五”末，新增高新技术企业 10 家以上、“专精特新”企业 15 家以上。

专栏 2-4　企业科技创新重点领域
再生铝技术。攻关废旧铝材精细分选、杂质控制、合金设计、低碳熔炼等关键技术。 **新材料技术。**攻关硅钛复合催化材料、钛铝复合催化材料、炼油

与石油化工催化和吸附材料、煤化工催化材料等领域关键技术。

固废综合利用技术。攻关赤泥规模化利用技术。

高标准建设科技创新平台。加强与一流院校、科研单位联合构建河津工作站，打造定位清晰、错位发展、协同攻关的科技创新平台体系。支持龙头企业建设煤化工科技研发中心，推动企业间合作共建钢铁产业新材料研究院。围绕催化剂新材料、再生铝技术攻关等领域，深化产学研合作，重点突破废旧铝材精细分选、杂质控制、低碳熔炼等关键技术。建设国家级铝工业固废实验室，形成具有自主知识产权的产业化成套技术，构建“龙头企业+研发机构+配套企业+要素保障”模式。

夯实创新发展人才根基。围绕全市重点领域、重点产业、重大项目人才需求，支持企业采取顾问指导、联合攻关、“星期天工程师”、挂职锻炼等方式进行柔性引才。持续实施“科技副总”“科技博士服务团”等项目。落实“三晋英才”及“河东英才”计划，实施“良才津用”引才计划，培育拔尖人才、青年骨干和创新团队。坚持“外来引进”和“本土培育”双轨并进，邀请专家开展专题讲座，培育更多“田秀才”“土专家”。深化产教融合，探索建立职业院校“订单式”人才培养模式，推进学科专业与产业发展精准对接。构建“政策+平台+情感”留才体系，完善河津市人才“一卡通”制度，到“十五五”末引进各类高素质人才 100 人以上。

第五节 优化提升产业平台承载能级

充分发挥开发区主引擎作用。以提升综合承载力和产业集聚度为导向，实施开发区扩区工程，加快园区路网建设，实现与209国道、京昆高速等骨干交通网无缝衔接，同步完善供水、供电、燃气、通信、消防等基础配套。建强用好科创园、化工园区、孵化基地、投资公司、绿电园区五大平台，聚焦传统产业提质、新兴产业提速、营商环境提级、创新能力提升重点任务，重点打造铝精深加工、碳基新材料、精品钢、固废综合利用等产业集群。力争“十五五”期间，开发区工业增加值年均增长7%以上，到“十五五”末，工业总产值超过1100亿元。

专栏2-5　开发区基础设施提质升级重点项目
实施开发区路网、供汽管网、园区配套、安全环保等基础设施项目，完善开发区基础设施配套体系。

纵深推进重点产业链培育。持续优化“链长+链主”制度体系，积极融入省市重点产业链布局，做强铝精深加工、碳基新材料、精品钢等重点产业链，延伸高端装备、生物医药等战略性新兴产业链条。深入推行重点产业链“重大项目+链长+属地”共建模式，深化“链主+链核+专精特新”企业梯度培育，强化“政府+链主+园区”招商机制，构建高效协同的产业链发展生态。积极组织企业申报“链主”“链核”，培养一批现代装备、固废综合利用等领域市级链主企业。聚焦企业、技术、产品等关键环节，采取多渠道产业链招商、产学研联合等方式推动产业链上下游集聚发展。

梯次培育省市特色专业镇。做大做强城区灰陶琉璃、清涧多品种氧化铝、僧楼精细化工等专业镇，带动上下游配套中小企业发展，推动专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方”集群发展。引导专业镇企业加强产品质量管理，持续提升特色产品质量水平，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的拳头产品。推动灰陶 3D 打印工艺从试验走向规模化生产，力争“十五五”期间将灰陶琉璃专业镇创建为省级重点专业镇，形成原料供应、生产制造、文创开发、物流销售一体化产业集群。

第六节 坚定不移推动能源转型

培育壮大新能源产业。加快“双百亿”绿电园区建设，以绿电园区、零碳园区建设为载体，以绿电直连（直供）为纽带，加强与行业龙头对接，实施共享储能、风力发电、光伏发电等项目，发展增量配电网、储能电站、绿电直连（直供）等模式，推动重点企业绿电直连，降低能耗成本。依托焦炉煤气资源，延伸“焦炉煤气-高纯氢”产业链，完善氢能制储运及应用体系，实施氢能、加氢站等项目。鼓励企业利用余热、余气、蒸气发电，实现废弃资源绿色利用。对接新能源电池、储能装备等行业龙头企业，布局维检中心、租赁平台、后市场服务等产业板块。引进充电重卡、换电站、储能装备等项目，织密绿色交通能源保障网络。

推动煤炭绿色智能开采和清洁高效利用。按照“煤炭 + 新能

源 + 储能 + 就地消纳”的思路，推进现代化矿井建设，推动产能有序释放，保持煤炭产能滚动接续、合理充裕。加快煤矿智能化建设和绿色开采，产能 120 万吨以上生产矿井基本实现智能化，新建矿井全部按智能化标准建设，其他矿井因地制宜推进局部智能化，到“十五五”末所有矿井达到绿色矿山标准。推动煤炭与煤电、新能源、碳基新材料等产业协同发展，重点实施 2×100 万千瓦发电、能源配选煤基地等项目，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。力争“十五五”末，煤炭产业产值达到 300 亿元。

构建绿色低碳用能体系。严控煤炭消费增长，巩固散煤“清零”、清洁能源替代成果。扩大可再生能源发电终端直接利用和多元化非电利用规模。大力实施可再生能源替代行动，严格落实可再生能源消纳责任，推动工业领域实施“绿电替代+工艺再造”，建筑领域实施“光储直柔”改造，交通领域构建“电气氢”多元网络。加快煤改气、煤改电、城市集中供热提标扩面，利用河津电厂富余蒸气，招引生物医药、食品加工、环保造纸等蒸气消纳企业。全面加强能源需求侧管理，提升终端用能电气化水平。实施用能预算化管理，持续降低煤炭消费占比，提升非化石能源消费占比。

专栏 2-6　能源转型重点项目
煤炭项目。实施老窑头煤业复工复建、五星煤业减量重组、寺塔煤矿新建、能源配选煤基地等项目。

新能源项目。推进绿电园区、400MW/800MWh 新型电网侧共享储能、200MW/400MWh 新型储能、70MW 风力发电绿电直连、禹门口焦化 5.8MW 自发自用光伏发电等项目，加快能源结构优化转型。

第三章 聚力夯实“三农”根基，扎实推进乡村全面振兴

聚焦农业农村现代化，大力提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

第一节 推动现代农业提质增效

筑牢粮食安全压舱石。坚持稳面积、提单产并举，坚决扛牢耕地保护政治责任，落实粮食安全党政同责。强化耕地总量管控和“以补定占”管理，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严厉打击违法占用耕地行为，确保播种面积稳定在 48 万亩以上、永久基本农田保护面积不低于 24.93 万亩。有序推进全域土地综合整治，推动绿色农田建设和高标准农田改造提升，完善建后管护体系，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加大“吨半粮”示范基地创建力度，推广小麦、玉米“两晚两增”栽培和高效节水技术，扩大“节水滴灌 + 水肥一体化 + 合理密植 + 喷防作业提早增次”等技术应用面积，推动粮食大面积单产提升。到“十五五”末，建成 10 万亩粮食规模化高产示范基地，土地产出率、资源利用率、劳动生产率全面提高，粮食安全保障能力显著增强。

专栏 3-1　粮食安全保障重点项目
高标准农田建设。实施黄河流域绿色农田建设项目、河津市 2026—2030 年高标准农田改造提升项目。 **粮食单产提升。**推进吨半粮田创建及单产提升等项目。 **农业机械化装备提升。**推进智慧农机社会化服务区域中心试点、粮食产地烘干设施、农机新技术新装备应用效果试验验证基地、粮油作物农机化提质增效技术推广示范、玉米生产全程机械化技术装备示范等项目。 **农田水利工程。**实施地下水超采区禹门口灌区水资源置换、清涧四村防洪灌溉、小梁灌区提升改造等工程，力争农业灌溉面积达到 28.5 万亩。 **智慧农业项目。**在重点农业生产基地深度融入小麦与玉米种植，以精准监测、智能决策系统、自动驾驶农机及全面数据平台。 **病死畜禽无害化收集处理项目。**对全市病死畜禽进行无害化处理和资源化利用。

提高农业现代化水平。实施农机补短板行动，推动农机新技术新装备应用效果试验验证基地和烘干设施建设，到“十五五”末，农机机械化率达 82%以上、粮食日烘干能力达 5000 吨以上。培育农机作业、植保服务、仓储加工等社会化服务组织，推动智能农机、无人机植保等装备更新应用。大力推广太阳能杀虫灯、生物农药等绿色防控技术，积极推广有机肥替代化肥技术，推动病虫害绿色防控覆盖率提高到 50%以上。推进畜禽粪肥还田利用，加强农作物秸秆综合利用和废旧农膜回收利用，力争秸秆综合利用率达到 97%以上、农田残膜回收率达到 90%以上。依托

产学研合作推进脱毒甘薯育苗基地建设，开展脱毒试管育苗、新品繁育，力争新品种占比超90%。深入实施高素质农民培育计划，“十五五”期间培育高素质农民750人，建设10个农业科技试验示范基地，强化农业综合执法，保障农产品质量安全。

加快农业“特”“优”发展。围绕“粮、菜、果、畜、中药材”等五大特色产业，依托黄河滩涂资源，推进黄汾10万亩粮食优质高产高效示范基地建设，打造万亩连伯韭菜、万亩优质花生、4000亩马铃薯、千亩麦椒套种等标准化生产示范基地，推动农业规模化、标准化、产业化发展。依托汾南园林水果产业基础，分批打造优质水果标准化生产示范基地，壮大刘村、夏村葡萄、上市水果、北原草莓等果业品牌。以龙头企业为牵引，发展集约化畜禽养殖，推进畜牧业饲料－育种－养殖－加工等全产业链发展，力争畜牧业产值突破6亿元。加强农产品品牌建设，擦亮“连伯韭菜”“河津小麦”“河津葡萄”等农产品品牌，推广“河山津选”区域公用品牌，推动河津特色农产品拓展市场。

大力推广设施农业。以设施农业推动农业差异化增值，科学布局沿汾两岸设施蔬菜产业带。分批次推进老旧大棚改造提升500亩、新建钢架大棚1000亩，重点建设僧楼镇现代设施农业项目、西王村设施大棚蔬菜、百亩高标准西瓜大棚等项目。坚持科技赋能设施农业，系统性植入智能温室、农业机器人、精准灌溉、数字化农业等技术，完善物联网+遥感+AI的智慧控制体系，

推进全链条智能化升级。到“十五五”末，基本建成2000亩现代化设施农业大棚。同步完善冷链配套，改扩建骨干冷链物流基地和产地集配中心，打通农产品“锁鲜”运输“最初一公里”，基本形成以设施农业为主、智慧农业为辅、冷链物流协同配套的现代化集约高效设施农业发展格局。

推进农产品精深加工。聚焦“功能食品、果品蔬菜、饮品酿品、主食糕点、药材药品、肉蛋制品”等产业，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”等增值大文章。依托黄河滩涂万亩粮食、万亩瓜菜基地，围绕粮食、干鲜果、蔬菜、中药材等产业延链补链强链，推动全产业链发展。培育一批省级农产品加工龙头企业，推动农产品加工企业技术改造和装备升级，提升产品附加值和市场竞争力。推动汾滨草莓汁、亿佳果园、金粟芝麻糖、连韭香腌制菜、苗锦面粉、津尤美食用油等本土农产品品牌做大做强，拓展市场空间。力争到“十五五”末，农业龙头企业数量增至45家以上，农副产品加工销售收入突破45亿元。

第二节 打造宜居宜业和美乡村

完善农村基础设施建设。实施好新一轮农村公路提升行动，强化农村公路与国省干线、城市道路衔接，持续推动“四好农村路”高质量发展。强化农村供水保障，推进规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，更新改造老旧管网，推进城乡一体

化供水，扩大集中供水覆盖面。推进城乡供暖扩网改造，逐步向乡镇街道覆盖。不断优化农村电网，提升供电安全与质量。完善村级综合服务设施，加强农村全民健身场地设施配置更新。加强农村信息基础设施建设，深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖，提升农村通信网络质量和覆盖水平。完善县乡村三级物流配送体系，强化分拣、运输、末端配送协同，补齐农村寄递物流基础设施短板。

深化农村人居环境整治。科学布局建设精品示范村、提档升级村，集中连片建设一批宜居宜业和美乡村示范带。强化农村生活污水处理设施运行管理，探索中水回用模式，提升处理效能。以农村生活垃圾社会化运营为基础，完善村、乡、县三级监管评价体系，提高农村生活垃圾收集转运处置效率，确保垃圾日产日清。因地制宜推进乡村风貌提升，建设小微公园和公共绿地，开展村巷庭院绿化，植入乡村文化元素，展现田园风光与乡土特色。“十五五”期间积极创建全国乡村振兴示范县。

深入推进乡村治理现代化。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。健全县乡村三级治理体系，加强县级统筹协调，推动乡镇扩权赋能，完善村党组织领导的村级组织体系。总结推广西碹村、南桑峪村等自治经验，用好“网格化”“积分制”“帮代办”等做法，提升乡村治理效能。加强乡村治理人才

队伍建设，发挥好党员干部示范带头、道德模范事迹引领和村民自治组织的作用，充分调动农民群众的积极性、主动性，充实基层治理力量。深化法治乡村建设，加强法律顾问和法律援助工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动领导干部下访接访常态化。

第三节 落实强农惠农富农政策

巩固和完善农村基本经营制度。推进农村产权制度改革，平稳推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，规范土地流转，发展适度规模经营，优化宅基地管理服务，推进闲置宅基地与农房盘活利用，到“十五五”末，农村土地承包经营权流转规范，闲置宅基地与农房得以充分盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。深化“三资”监管提质行动，实现农村集体“三资”管理全流程规范，数字化监管覆盖实现全覆盖，集体资产保值增值。

完善联农带农机制。培育壮大新型农业经营主体，健全新型农业经营主体联农带农机制，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户建立“保底收益+按股分红”“服务收费优惠+利润返还”等联结模式，让农民更多分享产业增值收益。拓展农业社会化服务，推动农业生产托管服务向全程托管延伸，到“十五五”末，农业生产托管服务覆盖面扩展至60%以上。积极推动经营主体拓宽用工渠道，通过扩大用工数量，规范用工方式，吸纳农村劳动力就业。

扎实有效推进常态化帮扶。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全防止返贫致贫对象常态化帮扶机制，提高监测帮扶的时效性和精准性，早发现、早干预、早帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。坚持开发式帮扶、精准帮扶和兜底式保障相结合，强化开发式帮扶，不断优化财政专项资金用于产业发展的支持方式，分类推动帮扶产业提质增效。促进脱贫劳动力稳岗就业，深入开展防止返贫就业攻坚行动，实施“雨露计划＋”就业促进行动，对未就业的“雨露计划”毕业生、高校毕业生精准开展就业帮扶。

第四章 聚力提质现代服务业，持续释放内需消费潜力

聚焦现代服务业重点领域，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，积极增加新服务、新供给，坚持惠民生和促消费，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，实现供需良性互动。

第一节 巩固提升生活性服务业

优化商业服务格局。推动重点商圈特色化、集聚化发展，优化业态布局。以振兴路为核心，逐步改造提升沿线商圈，打造一条西起紫金街、东至万春街的特色商业步行街。持续推进一刻钟便民生活圈建设，发展社区型购物中心和便民商业中心，丰富基本保障类和品质提升类业态。做大津美农贸市场和邵庄农贸市场，规划布局僧楼、樊村、清涧、柴家、阳村等一批专业农村集

贸市场。盘活存量商业用地，规划建设一批商业综合体和休闲消费设施。全面打造特色消费场景，不断提升消费品质。

提升生活性服务业品质。顺应居民消费升级新需求，推动健康养老、育幼托育、家政物业、体育文化、医美服务等生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，培育壮大智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务、到家服务等新业态。深入推进家政服务业提质扩容，依托运城市家政协会行业引领作用，推动河津家政行业标准化、品牌化建设，深化家政服务进社区行动，提供康复护理、居家保洁等综合服务。统筹城市生活服务网点建设改造，完善社区便民服务中心、邻里中心等一站式智慧化生活配套服务设施，推动生活性服务业数智化转型升级。聚焦康养托育、电商服务等重点领域，培育一批优质中小微企业。积极培育首发经济、亲子经济、夜间经济等新兴业态，鼓励服务业企业跨界融合，积极发展“文化+”“旅游+”“科技+”“健康+”“社区+”等融合型服务业，拓展服务业发展新空间。

第二节 发展壮大生产性服务业

建强电商物流体系。推动专业市场标准化、数字化、智能化改造，提升集聚辐射能力，打造区域性现代化商品集散地。加快实施义唐农产品仓储物流园和供销社冷链物流建设项目，提升农产品冷链物流能力。鼓励物流企业配备无人配送车，布局智能驿

站，加快构建智能化物流配送体系。完善再生资源回收网络，提高废旧物资回收利用效率，推动再生资源回收行业规范有序发展。

加快发展现代物流。依托我市“三纵三横”的国家交通网络覆盖和煤电钢铝化产业优势，大力发展现代物流。加快推进浩吉铁路能源物流港建设、铁路专用线、河津城南物流园等项目建设，大力发展多式联运，强化“一单制”“一箱制”推广应用，推进物流基础设施智慧化、数字化改造，有效降低企业物流成本。引导运输企业向供应链综合服务转型，遏制行业“内卷式”竞争，持续巩固拓展物流产业发展优势，努力打造“立足黄汾、辐射关中、面向全国”的物流集散基地。

优化现代金融服务。着力做大金融总量、丰富金融业态、优化金融生态，构建具有高度竞争性、灵活性、普惠性的多层次现代金融服务体系。积极引进银行、保险、证券、期货、金融租赁、公募基金、私募创投、金融科技等业态，支持会计审计、法律服务、信用评级、资产评估、投资研究等专业服务机构发展。树牢金融服务实体经济根本宗旨，鼓励金融机构推进产品与服务创新，高质量做好金融“五篇大文章”，有效服务新质生产力培育。以阳光集团、腾茂科技上市为先导，引进资管公司和证券中介机构，支持企业并购上市，加快开辟资本市场“河津板块”。优化金融发展环境，加大金融人才引进，提升金融监管能力，逐步完善

金融生态圈，提升金融供给质量与服务效能。

推动生产性服务业数智化。整合农产品产销、物流运输等行业数据，开发面向电商企业、物流园区的数据分析服务，激活数据要素价值。推动数字技术与物流、金融等领域深度融合，打造“5G+铁路货运智能调度”场景，实现大宗商品运输全程可视化。以创建省级“两业融合”试点为目标，支持制造企业剥离非核心业务，将物流运输、设备维护、研发设计等环节外包，培育总集成、总承包、全生命周期管理等服务型制造新模式，引导物流企业提供“仓储+运输+配送”一体化供应链服务，鼓励科技服务企业与制造业合作共建研发平台，开展关键技术攻关，力争培育 2-3 家市级“两业融合”示范企业，形成可复制的融合发展模式。

加强生产性服务业主体培育。聚焦现代物流、供应链管理、信息服务等重点领域，实施服务业企业梯度培育计划。筛选一批成长性好的中小微企业纳入培育库，鼓励各类物流企业公平竞争、加强合作，重点培育行业领军企业，提升专业化运营能力。强化人才支撑，积极开展网络招聘会，吸引省内外高校人才流入。

第三节 实施全方位扩大内需战略

持续释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动，滚动开展绿色家电、智能家居、新能源汽车等展促销活动，对新能源汽车给予道路公共停车位免费政策，持续提振大宗消费。以放宽准入、

业态融合为重点扩大服务消费，持续提升住宿、餐饮、批发、零售、养老、托育等基础型消费品质，培育壮大直播电商、体育赛事、文娱演艺、宠物经济、医美健身等新型消费，因地制宜打造一批数字化、融合化消费新场景。完善促进消费长效机制，健全适应消费新业态新模式的管理办法，强化消费者权益保护，营造安全、诚信、有序的良好消费环境。

积极扩大有效投资。聚焦国家资源型经济转型综合配套改革试验区、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，围绕产业转型、能源革命、生态环保、民生改善等重点领域，谋划实施一批强基础、增功能、利长远的工程项目。紧密跟踪中央和省市投资政策导向，提高项目策划和包装能力，加强向上对接，推动更多项目纳入国家和省市储备库，获得中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等资金支持。优化项目全链条推进机制，提高项目全要素服务保障能力。优化政府投资结构，加强人力资源开发和人的全面发展投资，建立完善民营企业参与公共事业和重大项目建设的长效机制，持续激发民间投资活力。

专栏 4-1　现代服务业重点项目

生活性服务业。建设跨境电商产业园、商贸综合体、便民市场等商业设施，完善“一刻钟便民生活圈”。

生产性服务业。推进铁路专用线、仓储物流园区、冷链物流等项目建设，提升区域物资集散和冷链配送能力。

第五章 聚力文旅深度融合，激活全域旅游发展动能

锚定“特色文旅创新区”建设目标，深入挖掘河津特色历史文化，聚力添内涵、优供给、聚人气、提效益，推动产业提质升级，丰富旅游产品业态，全力推动文化旅游事业高质量发展。

第一节 加强文化遗产保护与传承利用

加强文化遗产活化利用。加大文化IP故事挖掘创作，依托“鱼跃龙门”“大禹治水”“西河设教”“相敬如宾”“薛仁贵故里”“司马迁故里”“灰陶琉璃文化之乡”等历史文化资源，打造有故事、有形象、有温度的知名文化IP。依托可持续生态系统恢复与生物多样性保护项目，在项目“三片一线一点”范围中融入黄河龙门文化元素，打造龙门文化活态展示与黄河湿地生态体验示范区。鼓励文艺创作者聚焦历史与现实结合点，对河津优秀文化IP进行挖掘与内容创新。推动文化IP与旅游、体育、农业等领域深度融合，催生新的产业增长点，扩大河津文化IP影响力。

提升文物保护利用水平。积极参与“中华文明探源工程”“考古中国”重大项目，做好古垛南遗址学术价值研究阐释，推动考古成果转化利用。推进国、省保文物单位安全建设，启动实施台头庙、玄帝庙消防安防工程。深入开展低级别文物保护，加快樊村堡古民居群整体保护修缮，启动实施伯王关帝庙、樊村铁师庙、忠信龙王庙等修缮工程。建立健全“文保部门为主、乡镇街道参

与、多部门联动”的市乡协同文物监管保护机制，滚动开展古建筑、古遗迹安全风险排查，强化系统性保护、预防性修复和一体化管理。学习借鉴《国家宝藏》《如果国保会说话》等宣传方式，深入挖掘文物背后的历史文化，依托抖音、微信等新媒体平台讲好文物故事，让河津文物活起来、旅游火起来。

专栏 5-1　文物保护修复重点工程
樊村堡古民居群保护修缮工程。对剩余古民居开展保护修缮。 **低级别文物保护修缮工程。**实施伯王关帝庙、张氏祠堂、樊村铁师庙、忠信龙王庙等低级别古建筑文物单位修缮工程。 **文物安全保护工程。**推进台头庙、玄帝庙消防及安防设施建设。

加大非遗保护传承创新力度。建立和完善各级非遗名录保护体系，推动非遗资源普查常态化。建立代表性传承人履行传习义务情况考核机制，对代表性项目和传承人实施动态管理。加强非遗基础设施建设，谋划打造非遗展示推广平台，支持新建改建非遗传习中心和体验馆，重点建设李家堡转花灯非遗馆、灰陶琉璃砖雕体验基地、西磑村非遗+旅游体验基地。实施“非遗进景区”计划，在薛仁贵故里、黄河梯子崖等景区设立非遗展示体验区。支持传承人与设计机构合作，开发兼具传统特色与现代审美的文创产品。实施非遗传承“薪火行动”，加大传承人培养。结合重要传统节日开展非遗主题传播活动，定期举办展览展演，组织非遗进社区、进校园。

第二节 打造更多文旅新场景新业态

推动景区景点升级。以黄河一号旅游公路为轴，梯子崖、龙门、苍头驿为核，构建“一轴贯通、三点支撑、全域联动”发展格局。深入实施景区景点提档升级行动，推动黄河梯子崖、龙门、真武庙、古今天下等景区系统优化提升，积极创建国家5A级旅游景区。推动薛仁贵故里景区建成开放，启动实施市博物馆基本陈列、禹门口湿地公园、瓜峪水库景区等项目建设。开展全域文旅资源摸排，建立特色文旅资源名录，吸引社会资本投资，形成储备一批、开发一批、建成一批的景区景点梯次建设新热潮。力争到“十五五”末，全市3A级以上景区达到10个以上。

专栏5-2 景点提质升级重点项目

文化传承类。实施河津市博物馆基本陈列提升、古垛南遗址文化广场建设、玄帝庙环境整治及提升改造等项目。

景区提升类。推进黄河梯子崖旅游景观质量提升、薛仁贵故里景区二期建设、禹门口湿地公园开发等项目，打造精品旅游景区。

构建“文旅+”多元业态。引导各乡镇街道依托资源禀赋，发展特色文化旅游。大力发展文旅康养产业，充分发挥沿黄生态资源优势，因地制宜开发避暑康养、森林康养、运动康养等产品。依托灰陶琉璃、固镇宋金瓷窑等优势，培育发展集生产展销、体验研学于一体的省级文化旅游产业园，将“河津窑（灰陶琉璃）文化传承保护基地”打造成河津灰陶琉璃的历史文化和现代产品

展示空间、研究创作基地、河津文创的新平台。推动农文旅深度融合，依托龙门村、西磑村、苍头村等重点村，发展观光农业、农事体验、田园综合体等业态，到“十五五”末省级乡村旅游重点村（镇）达 10 个，形成“一村一品、一线十景”的农文旅矩阵。创新发展红色旅游，深入挖掘本土革命故事，运用情景剧、VR\AR 等手段展示红色文化，整合黄河渡口保卫战、王震大军西渡等历史资源，联动邓国栋展馆、新兴村旧址，打造红色研学线路。

强化数字赋能文旅。推动大数据、人工智能等新一代信息技术在文化和旅游领域应用，运用人工智能、AR、VR 等数字技术打造一批沉浸式夜游、展览、演艺等数字文旅新场景新空间，丰富智慧文旅体验。强化景区智慧化管理，推动重点旅游场所普及二维码、电子地图、线路推荐、语音导览等数字应用，推广智慧旅游助手类应用，提供个性化行程规划。

第三节 多措并举激发文旅消费活力

做优旅游服务质量。完善“吃住行游购娱”全要素服务体系，加快特色民宿建设，实施游客集散中心配套和全域旅游驿站等项目，开通火车站、汽车站至主要景区旅游专线，实现交通网络与景区无缝衔接。整合文保单位、景区景点、和美乡村等资源，推出黄河风情、红色文化、历史人文、民俗体验等精品旅游线路。加强旅游服务质量监管，健全游客投诉快速响应和纠纷调解机制，

营造安全有序的文旅消费环境。

打造特色文旅活动。精心策划举办各类文旅活动，推动文旅、商业、体育、会展等多业态融合发展。办好全国汽摩越野赛、国际影响力街舞、高空扁带国际挑战赛等大型赛事，打造体旅特色品牌。办好真武庙庙会、高碶庙庙会、乡村古会集市等传统节庆活动，重点打造“真武庙庙会”文化 IP，释放民俗文化活力。创新举办文物巡展、动漫展览、民歌盛典音乐会、黄河文化旅游节等新型文化活动，丰富群众精神文化生活，激发文旅消费潜力。

提升旅游营销水平。统筹使用河津官网、视频号等自主平台，构建全方位、立体化、多层次的全媒体宣传矩阵。创新宣传方式，强化在抖音、小红书等新媒体平台宣传，不断提升河津文旅的知名度和影响力。实施旅行社引流分类奖补，鼓励开发推介河津特色旅游产品，加强文旅从业人员业务培训，提升旅游服务水平。积极参与各类旅游主题推广活动和国内外旅游展会，拓展客源市场。力争“十五五”期间，全市旅游年均接待人数突破 230 万人次。

积极培育文旅经营主体。加快培育壮大文旅经营主体，全面激发经营主体活力。引进和培育一批根植本土、以文化和旅游为主业、具有核心竞争力的骨干企业。梯度培育中小文旅企业，支持其他行业企业和民间资本通过股权投资、项目合作等方式进入文旅领域，引导企业在个性化、多样化、品质化产品和服务方面形成竞争优势，夯实文旅产业发展基础。

第六章 聚力赓续城市文脉，彰显河津文化文明魅力

紧扣“文明河津”战略定位，以社会主义核心价值观引领文化建设，将“治城”和“育人”相结合，全面激活城市文化基因，实现人的全面发展与城市文明跃升相统一，全力建设文明城市。

第一节 固本培元筑牢思想根基

常态化推动理想信念教育。建强用好基层宣讲团、“学习强国”学习平台等阵地，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，全方位、多层次开展对象化、分众化、互动化的理论宣传普及，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化、制度化。

践行社会主义核心价值观。强化思想政治引领，持续深化社会主义核心价值观宣传教育，增进认知认同、树立鲜明导向、强化示范带动。坚持贯穿结合融入、落细落小落实，依托子夏书屋、乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心等阵地，推动社会主义核心价值观融入文艺创作、文化活动、景区讲解和公益宣传。深入实施公民道德建设工程，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

夯实思想政治工作阵地。加强形势政策教育和基本国情教

育，筑牢全社会共同思想基础。推进中小学思想政治教育一体化建设，打造一批有影响力的思政类公众号。健全学校、家庭、社会协同育人机制，关心关爱青少年健康成长，引导他们“扣好人生第一粒扣子”。拓宽企业、农村、机关、社区、网络等各领域思想政治工作覆盖面，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

第二节 文化惠民丰富精神滋养

传承弘扬优秀传统文化。系统梳理以“黄河龙门文化”为核心的多元文化谱系，深入挖掘历史名人、非遗技艺、古建堡寨、民俗节庆、红色文化、吉祥文化等资源，加强系统整理与研究阐释。持续加强卜子夏、司马迁、“三王”、薛仁贵、薛瑄等河津历史名人事迹与精神的整理研究和宣传推广，塑造具有河津特色、彰显文化底蕴与时代气质的城市精神。创新传统文化现代表达方式，积极运用数字直播、数字体验、纪录片创作、文创产品开发等手段，增强文化传播感染力。

创新提升文化传播影响力。依托“中国楹联文化城市”“中国灰陶琉璃文化之乡”“中华诗词示范市”等“国字号”金字招牌，深入挖掘地方文化元素，加强文化遗产系统性保护与活态传承。深入推进文化体制改革，广泛开展文化交流合作，激发文化创新创造活力，发展新型文化业态，积极运用数字直播、数字体验、纪

录片创作等手段，推动文艺精品创作，支持并鼓励企业开发融合河津文化元素的文创产品。

优化公共文化服务供给。健全覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，推进市、乡、村（社区）三级公共文化设施提档升级，推动子夏书屋向乡村延伸。扩大城市书房、自助图书馆借阅机等城市文化“微空间”供给，构建城市“15分钟文化便民服务圈”。提升市图书馆、文化馆、博物馆服务水平，扩大公共文化服务辐射面和影响力。深入实施文化惠民工程，广泛开展“送戏下乡”“电影下乡”等群众性文化活动，常态化组织春节、元宵、国庆等系列群众文化活动，满足人民群众高品质精神文化生活需求。

繁荣发展文艺创作生产。坚持以人民为中心的创作导向，围绕河津本土文化资源，扶持创作一批具有河津特色、反映时代精神的文艺精品。继续打造以《鱼跃龙门》《幸福河津》为主题的原创歌曲、干板腔、小花戏、蒲剧现代戏等作品，推动《全家福》等廉政剧目巡演。支持市蒲剧团、文艺小分队深入基层演出，推动优秀剧目走出河津、走向全国。鼓励和支持广大文艺工作者创作更多反映河津特色、展现时代风貌的优秀文艺作品，加强对本土文艺人才的培养和扶持，激发文艺创新活力，不断推出更多适应时代、适应发展、人民群众喜闻乐见的优秀作品。

第三节 以文化人提升文明素养

开展城市文明提升行动。以“文明河津·你我同行”城市文明提升行动为抓手，围绕河津实际，开展“文明有礼·共建共享”“文明有序·‘河’情‘河’理”“文明有爱·‘津’善‘津’美”三大主题活动，统筹推进文明乡风建设、公共秩序优化、文明实践深化，实现市民素质向上向好，推动我市城市文明程度大幅提升。持续建强新时代文明实践中心（所、站），使其成为学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培养时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展特色志愿服务的广阔舞台。

加强乡风文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观。持续开展文明村镇创建，着力涵养文明乡风、淳朴民风、良好家风。丰富农村文化产品和服务供给，创新开展群众喜闻乐见的文体活动。持续推进移风易俗，扎实开展高价彩礼、大操大办等突出问题治理，完善婚事新办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。加强农村公益性公墓建设，推进农村殡葬改革。

选树文明标杆培育新风。充分发挥先进典型的示范引领作用，积极挖掘和宣传城市中的道德模范、身边好人等先进事迹，广泛开展文明单位、文明村镇、文明小区、文明家庭、文明校园创建活动。建立健全对道德模范和先进典型的关爱礼遇机制，在政治尊崇、生活帮扶、社会礼遇等方面予以倾斜，树立“好人好报、德者有得”的价值导向，激发市民见贤思齐、崇德向善的内

生动力，实现市民素质向上向好、城市文明大幅提升。

第七章 聚力提高宜居品质，打造城乡融合河津样板

坚持人民城市理念，落实现代化人民城市建设“五个转变”“五个更加注重”要求，下好绣花功夫、做足精细文章，全面提升城市吸引力、承载力、辐射力，推动城市精细化、内涵式发展，全力打造“品质城市样板区”。

第一节 以“新”兴城提升功能品质

优化国土空间发展格局。完善国土空间规划体系，优化永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，有序推进开发边界内详细规划、乡镇级国土空间规划、村庄规划编制，优化城市公共结构，弥补公共服务设施短板，着力增加文化、体育、医疗、教育等设施，扩大绿地与开敞空间用地。

推进城市道路设施更新。实施城市道路“畅通”工程，推进耿都大道西延、迎宾路西延、万春片区街道新建等项目建设，打通“断头路”，拓宽“瓶颈路”，构建“环形+主干”的城市路网。实施城市道路“提质”工程，建立城市老旧道路动态管理台账，坚持地上地下改造同步推进原则，滚动实施龙门区老旧厂区道路改造、新耿区人行道改造、道路提升改造等项目，建设连续、安全、熟悉的自行车道和步行网络，全面提升道路品质。

专栏 7-1　城市交通建设重点项目
新建道路工程。实施耿都大道西延、迎宾路西延、万春片区街道新建一期、万春片区阜民街、万春片区祥和街、龙门区十五号路（十一号路－站前路）、龙门区八号路（站前路－凤翔路）、汾滨街北延、万春街南延、九龙大街北延、东兴南街南延等道路建设工程。 **改造提升工程。**谋划推进龙门区老旧厂区道路改造一期、中兴路（紫金街－延平街）道路改造、塔前街莲池路及麟岛路提升改造、振兴路及龙岗路城市道路更新、209 国道城市化改造、文苑北路道路拓宽改造、新兴路拓宽提升改造、道北路改造等道路改造工程。

推进公共服务设施升级。加快万春片区公共服务设施建设，打造商业综合体。加大新能源汽车充电桩布局力度，合理布局充换电设施，打造覆盖新耿、龙门两区的 10 分钟充电圈。加强停车场建设，盘活闲置土地资源，新建一批停车场，同步建设智慧停车平台，提升停车保障水平。推进公厕提档升级，实行星级化、标准化管理。

推进绿色美丽城市建设。坚持见缝插绿、留白增绿，均衡布局口袋公园，推进小微绿地改造，实施万春街沿线、高山流水外围绿带、九龙大街西侧、阳光嘉苑外围绿带、新赵市场外围绿带、火车站周边绿带、第五初中外围绿带等口袋公园建设工程，谋划推动龙门大道生态廊道、森林公园建设、北部台地生态修复三期等工程，持续拓展城市绿色空间。力争“十五五”末，建成区绿地率达 40%以上、人均公园绿地面积超 12 平方米，实现“300 米见绿、500 米见园”。探索园林绿化市场化运作，提升养护管理专

业化、技术化水平。

深入实施城市更新行动。以改善人居环境为牵引，推进好小区、好社区建设。加大老旧小区改造力度，实施城镇老旧小区五期改造、危旧房改造等项目，加强无物业老旧小区服务管理，逐步实现物业管理全覆盖。稳步推进城中村改造，以综合整治为主、拆除重建为辅，系统提升基础设施和公共服务水平。打造一批体现河津文化特色的背街小巷，推进火车站广场、紫金街北段、汾滨街等重点区域更新。建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，配套完善“一老一小”服务设施。以历史建筑保护修缮为核心，推进台头庙文化休闲广场等文脉赓续工程。引导社会力量和民间资本参与老旧小区及城市商圈更新改造。

第二节 以“细”治城提升宜居品质

推进城市管理精细化。积极创新城市管理方式方法，探索建立“大城管”工作机制，实施城市管理联席会议制度，促进行政管理资源、执法支撑要素向解决“城市病”深层次问题聚焦，构建全市整体推进，职能部门整体联动，齐抓共管、人人参与、共治共享的治理格局。科学制定城市精细化管理方案，常态化开展市容环境综合整治提升行动，着力解决乱搭乱建、乱停乱放、占道经营等突出问题，营造干净整洁、秩序井然、和谐宜居的城市环境。

推进城市管理智慧化。围绕城市精细化管理，加快推进城市

管理智慧化平台建设，全方位打造应用体系、数据体系、管理体系，实行“一网统管”。加快推进智慧交通系统建设，对主要交叉路口进行渠化改造并优化信号灯配时，推动中心城区道路实现智能信号控制系统全覆盖，持续提升城市交通运行效率和管理水平。在主要街道、十字路口、重点路段部署智能监测系统，实现即时在线检测、收集相关数据、智能分类处理、科学调配执法力量，确保城市秩序良好运行。

推进韧性安全城市建设。系统推进海绵城市建设，实施新耿区、龙门区排水防涝工程及雨污分流改造，解决城市内涝。保障城市生命线安全稳定运行，实施地下综合管廊建设和管网改造提升工程，推进供水、排水、供热、燃气管网智慧化改造，建设城市基础设施安全运行监管平台，实现风险实时监测、智能预警和高效处置。加强电网升级改造，提升电力基础设施保障能力。健全城市防灾减灾体系，开展自然灾害综合风险普查，加强地质灾害易发区隐患早期识别与工程治理，合理布局应急避难场所，完成新兴路、开发区东区消防救援站建设，全面提升应急救援能力。

专栏 7-2　城市韧性提升重点项目

防洪排涝工程。推进黄河小北干流治理、柴家镇东片沟道排涝治理、龙门区排水防涝等工程。

管网设施改造。实施新耿街地下管网改造、城中村管网改造、老旧供水管道及设施改造二期、城区地下供水管线改造、污水处理设备更新改造、龙门区地下排水管道改造、新耿区排水管道改造、新耿区

供热老旧设备更新改造（一期）、新耿区供热老化管道更新改造（一期）、天然气老旧管网改造等项目。

电网升级改造。实施配网、变电站新建及改造等一批输变电工程。

第三节 以“制”理城提升温馨品质

强化物业服务行业管理。建立物业服务企业“红黑榜”制度，健全物业服务企业信用评价管理办法，加强服务质量、投诉处理、公共收益公示、安全管理等重点环节监管。强化社区属地管理责任，推动建立社区、业委会、物业服务企业三方协同议事机制。推行物业服务等级标准和收费参考价，督促企业定期公示服务内容、收费标准、公共收益等信息，保障业主知情权和监督权。

强化公共交通行业管理。建立共享单车运营监管平台，利用电子围栏、大数据等手段规范车辆停放秩序。完善巡游出租车、网约车服务监管机制，加强运营行为管理。提升城市公交服务品质，优化运行模式。畅通群众投诉渠道，健全“接诉即办、限期反馈、满意度回访”等响应机制，严厉打击超限超载、欺客宰客等违法违规行为，确保城市交通安全有序、群众利益有效保障。

强化建筑领域行业管理。严格落实建筑企业资质管理制度，加大绿色建筑和装配式建筑推广力度，到“十五五”末，绿色建筑占新建建筑比例达 100%，装配式建筑占新建建筑比例达 40%。推进建筑垃圾一体化处置，加强源头治理。规范城市建成区自建房管理，遏制私建乱建行为。严格落实建筑工地扬尘管控要求，

加强施工噪声管理，降低城市扬尘和噪声污染。

第四节 深入推进城乡融合发展

实施新一轮农业转移人口市民化行动。进一步落实户籍制度改革，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。以居住证为主要依据，以公办学校为主，将随迁子女纳入义务教育保障范围，切实保障随迁子女平等享受教育权利。加大保障性住房建设力度，为农业转移人口提供可承受的小户型保障性租赁住房。

推动基础设施和公共服务一体化发展。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，优化服务设施建设和运行管理。完善城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护体制机制，推动供水、供暖、千兆宽带等基础设施向农村延伸。探索城乡供排水一体化经营模式，整合城乡供水、排水管网、污水处理及再生水系统等统一管理，实现从“源头”到“排放”全过程统一管理。稳步推进基本公共服务均等化，按照国家和省市完善基本公共服务范围和内容，健全基本公共服务制度体系，制定实现均等化的目标、路径和措施，推动更多公共服务向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体、养老服务联合体建设。

健全促进城乡要素双向流动机制。建立城市人才入乡激励机制，实施“科技特派员”制度，选派省城农业专家、数字技术人才下乡，鼓励城市电商主播与农民合作，支持和参与农村产业发展。

推广科技小院模式，就地培养乡村产业振兴人才，加快先进技术装备入乡推广。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村发展建设资金投入保障机制。

第八章 聚力增强内生动力，持续深化改革扩大开放

全面贯彻落实进一步全面深化改革的各项任务要求，更好发挥经济体制改革牵引作用，统筹推进其他领域改革，强化对外开放理念，努力创造更加公平、更有活力的发展环境。

第一节 激发各类经营主体活力

深化国资国企改革。健全以管资本为主的国有资产监管机制，完善“一企一策”绩效考核。引导国企聚焦主责主业，推进国有资本向重要行业、公共服务领域及前瞻性战略性新兴产业集中，加快战略性重组和专业化整合。深化城投公司改革，整合全市平台公司，实现投股控权一体化运营，推动由传统融资平台向实体经营平台转型。探索国有资产盘活路径，加强股权整合和价值管理，确保保值增值。加强党对国有企业的领导，推动党建工作与公司治理深度融合，压实国资监管部门指导责任，深化廉洁国企建设。深化地企协同发展，支持驻津重点企业发展壮大，妥善解决国企改革历史遗留问题，依法保障职工合法权益。

促进民营经济发展壮大。落实《民营经济促进法》和《山西省民营经济发展促进条例》，保障民营企业公平参与市场竞争、

平等受到法律保护。支持民营企业参与产业转型、基础设施、公共服务、生态环保等重点领域投资建设。健全政金企常态化对接机制，拓展多元化融资渠道。深化“税收体检”服务，推动惠企政策直达快享。完善领导干部入企服务机制，帮助民营企业破解发展难题。规范涉企行政检查，健全涉企收费监管和拖欠账款清偿长效机制。大力弘扬企业家精神，深入推进“万企兴万村”河津行动，引导民营企业积极履行社会责任。力争“十五五”期间，民营经济总量持续提升，各类经营主体持续健康增长。

加快建设高标准市场体系。积极融入和服务全国统一大市场，深化要素市场化改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动。健全市场准入和退出机制，全面落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”全面落实。完善产权保护制度，依法平等保护各类经营主体合法权益。严格落实《招标投标领域公平竞争审查规则》，清理废除各类显性和隐性门槛。创新市场监管方式，深化“双随机、一公开”监管，构建以信用为基础的新型监管机制，营造公平竞争的市场环境。

第二节 持续优化营商环境

深化行政审批改革。推进数字政府建设，提升公共服务平台运行效能。全面深化“一枚印章管审批”和“无差别受理综合窗口”改革，推动“一窗通办”。推进企业全生命周期便利化审批，完善

帮办代办服务机制。开展极简审批，扩大“以核代证”范围，优化审批流程，探索形成具有河津辨识度的极简审批模式。推行“告知承诺+容缺办理”服务模式，强化跨部门协同监管，推动承诺履约信息与省市平台互联互通。深化“高效办成一件事”改革，拓展服务场景，探索推行“一表申请、信息复用、统一受理、协同审批、帮办代办”服务模式，并向“高效办成一类事”拓展。完善政务服务帮办代办体系，推广 AI 智能导办，实现“就近办、自助办”。做优“耿小二”政务服务品牌，推出“5+2”政务预约服务，建强县乡村三级服务团队。到“十五五”末，“耿小二”政务服务品牌跻身全国县域优秀政务服务行列。

全面构建亲清政商关系。完善常态化政企沟通机制，畅通民营企业诉求反映渠道，及时回应企业关切，针对共性诉求研究制定政策措施。健全涉企收费长效监管机制，加大乱收费整治力度。严格规范涉企行政检查，建立联合检查机制，减少对经营主体正常经营的干扰。健全拖欠企业账款清偿长效机制，加强政府投资项目资金监管，督促国有企业完善支付管理制度，有效解决拖欠企业账款问题。深入整治“吃拿卡要”等不良风气，推动营商环境持续优化。

强化要素服务保障。构建城乡统一的建设用地市场，完善存量土地盘活利用政策，深化“标准地”改革，依法稳妥推进工商业

用地使用权续期工作。促进人力资源要素自由有序流动，加快发展人力资源服务业。用活用好产业引导基金，鼓励金融机构创新金融产品，加大重点领域和薄弱环节支持力度。健全数据要素基础制度体系，推动数据合规开发利用和有序流通。推进碳排放权、排污权、用水权等市场化交易，提升资源环境要素服务保障水平。

第三节 深化重点领域改革

加快财税体制改革。落实好中央支持地方财力的各项改革举措。深化预算管理制度改革，构建“应保必保、应省尽省、统筹有力、讲求绩效”的预算安排机制。加强财政资源统筹，深化零基预算改革，打破基数依赖和部门资金壁垒，整合各类财政资金，将行政权力和国有资产收入全部纳入预算管理。强化中长期财政规划约束力，优先保障“三保”支出及省市重大战略、重点项目、重要工作和基本民生。推进财政支出标准化建设，完善预算公开和监督机制，严格预算绩效全过程管理，健全预算绩效评估体系，强化评价结果运用。落实各项税收改革和优惠政策，执行好增值税留抵退税。落实个人所得税、税收征管等领域改革任务。

深化金融体制改革。建立地方金融工作协调机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，构建多元化现代金融服务体系。用好用足政府性融资担保等政策工具，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，完善金

融服务实体经济的激励约束机制。提升产业转型升级投资引导基金运作管理效能，完善“母基金+子基金”的构架和运作模式，引导基金向清洁能源、固废资源综合利用和精细化工产业等领域倾斜，力争企业授信年均增长15%以上。

深化开发区管理制度改革。持续深化“三化三制”改革，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。深化开发区管运分离改革，充分发挥投资开发建设有限公司作用，探索混合所有制改革和市场化运营，拓展供应链经济、工贸服务、项目运营、设施运维、公共服务等业务。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，以化工园区为核心，打造千亩标准地，提升园区综合承载力；优化承诺制审批流程，完善开发区与部门联动审批服务机制，实现“区内事区内办”。建立创新要素、用地用能、污染排放等与“亩均效益”挂钩激励约束机制，引导开发区集约集聚、高质量发展。

第四节 扩大高水平对外开放

大力畅通对外开放通道。加快推进韩河侯城际高铁项目前期工作，争取纳入国家“十五五”铁路建设规划，提升河津对外通达水平。实施浩吉铁路河津西站改造项目，提升既有线路运输能力。推进108国道、209国道河津段过境改线工程。依托黄河现有3座码头，完成龙门至船窝段航道疏浚，开展壶口－禹门口段航运开发前期研究。积极谋划河津通用机场，加快构建内畅外联的立

体交通网络。

深化区域协同合作。积极参与共建“一带一路”，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域务实合作，聚焦铝精深加工、碳基新材料、精品钢等领域，加强与头部企业、高校及科研院所的产学研协同，推动关键核心技术联合攻关，提升科技成果转化效率。深化与西安、太原、郑州及东部发达地区在产业、科技、公共服务等方面全方位合作，加快推进晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设。围绕煤焦钢铝化等重点产业，推进区域协同发展，促进同质产业差异化竞争，加快补齐短板产业。

拓展外贸出海通道。培育壮大外贸主体，支持重点企业开拓国际市场，参加国内外大型展会，扩大优势产品“出海”规模。引导外贸企业开展“经认证的经营者”互认合作，加强与“一带一路”沿线国家口岸的互联互通。落实“晋服全球”计划，依托运城跨境电商综试区平台，开展“跨境电商+产业带”培育孵化，重点培育精密铸造、精细化工、建筑建材等跨境电商产业带。用好进出口信贷、出口信用保险、跨境结算等金融工具，推动铁路专用线建设，全面提升对外贸易便利化水平。

提升招商引资能效。积极承接东部沿海产业转移，健全“县级领导+开发区+招投中心+专业招商机构+招商专班”协同联动招商机制，强化统筹调度。围绕煤焦钢铝等传统产业薄弱环节和重点产业链，动态更新招商图谱，精准引进上下游配套项目及高

技术含量、强带动能力的大项目。综合运用产业链招商、以商招商、以情招商、基金招商及展会招商等方式，拓宽招商渠道，提高招商实效。“十五五”期间，力争签约项目开工率和重大项目数量稳步提升，各项指标位居运城市前列。

第九章 聚力擦亮生态底色，绘就绿水青山河津画卷

立足“绿色生态先行区”战略定位，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，着力建设绿色低碳美丽河津。

第一节 筑牢“一山两河”生态安全屏障

扎实推进矿山生态修复。持续开展采煤沉陷区避让搬迁综合治理。加强在产矿山生态修复，坚持自然恢复与人工修复相结合，督促矿山企业科学编制年度修复方案，分区、分期推进地质环境恢复治理、地貌重塑、植被恢复和土地复垦。做好露天矿山整合后半篇文章，加快大地、龙门石矿开工建设，确保怡霖建材、大地、龙门三座大型矿山全部达到绿色矿山标准。加快关停矿山生态修复，完成历史遗留矿山治理任务。加大“打非治违”力度，巩固矿山生态修复成果。强化尾矿库综合整治。

加强黄河、汾河生态修复治理。坚持干支流协同治理，实施河道整治与生态修复工程，对汾河干流及瓜峪河、三交河等进行

河道治理、疏浚，全面改善支流水生态、水环境、水资源，保障黄河干流水质持续优化。重点实施瓜峪河生态修复、遮马峪河流域生态保护和治理、柴家镇沟道综合治理等工程，在实现全流域综合治理的同时，完成岸线环境整治提升，建成具有生态景观、涵养水源等特点的河岸景观生态廊道，推进汾河从四星级幸福河湖向五星级迈进。到“十五五”末，流域生态环境功能得到维持或恢复，水体生物多样性得到有效保护。

科学开展国土绿化行动。严格落实林长制，锚定“扩绿、护绿、兴绿”目标，坚持造林绿化与资源管护协同，实施吕梁山前沿林草地植被恢复、三北防护林和沿黄全线绿化提升、国营林场林区改造升级等工程，推动国土绿化由扩面增量向提质增效转变。聚焦绿化成果巩固与品质提升，统筹“建、管、护、育”全链条，通过科学规划绿化布局、健全常态化巡查机制、强化精细化养护，推动绿化管护升级。大力发展林下经济，稳步提升经济林种植面积，促进生态与经济效益协同。到“十五五”末，全市林地保有量≥0.71 万公顷，森林覆盖率达到 11.39%，森林蓄积量≥55982 立方米，林地生产力≥11 立方米/公顷，全面建成韧性强劲的林业生态体系、多元融合的林业产业体系和智慧高效的林业保障体系。

加强生物多样性保护。积极争取并利用好世界银行贷款资金，推进“山西可持续生态系统恢复与生物多样性保护项目—河

津市子项目”建设。加强自然保护地管理，健全管理制度和监管机制。加强运城湿地省级自然保护区（河津段）及沿黄滩涂、水域保护，改善水禽栖息地环境。严格落实黄河禁捕行动，保护黄河鱼类多样性。扩大灰鹤、大雁等候鸟栖息地保护范围，维护黄河生物多样性。加强野生动物疫源疫病及外来入侵物种监测防控。开展生态保护修复成效评估。利用新媒体平台，普及生物多样性科普知识，宣传相关法律法规、典型案例和保护成效，引导社会力量共同参与保护工作。

专栏 9-1　生态保护修复重点项目

矿山生态修复。实施采煤沉陷区综合治理等项目。

水生态保护修复。实施瓜峪河生态修复一期、遮马峪河河津经济技术开发区化工园区（西区）段河道综合治理、遮马峪河前沿生态修复等工程。

国土绿化。实施山西省黄河重点生态区“几字湾”盐湖山水林田湖草沙一体化保护和修复工程（河津市吕梁山前沿林草植被恢复项目）、沿黄全线绿化提升和林区改造升级等项目。

生物多样性。实施山西省黄河重点生态区“几字湾”盐湖山水林田湖草沙一体化保护和修复工程（河津市国营林场生物多样性保护项目）、世行贷款可持续生态系统恢复与生物多样性保护项目—河津市子项目等项目。

第二节 持续深入打好污染防治攻坚战

持续改善大气环境质量。聚焦细颗粒物污染和臭氧污染，实施多污染物协同减排。严控“两高”项目准入，强化项目用能和排

放管控。以氧化铝、电解铝、钢铁、焦化等行业为重点，开展重点行业企业环保绩效等级评价和“创 A 升 B 清 D”行动，推动重点行业排放大户率先升级。实施重点钢铁企业 CO 深入治理，严格控制生产和使用高 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等建设项目，加大工业涂装等行业低（无）VOCs 含量原辅材料替代力度。加大建筑、市政、拆迁、公路等施工工地扬尘管控力度，严格落实“六个百分百”。到“十五五”末，细颗粒物 PM2.5 力争降到 35 微克以下，二氧化硫、一氧化碳、PM2.5、PM10、氮氧化物、臭氧等参数指标持续向好，空气质量优良天数比例稳步提升。

加力做好水污染防治。持续开展入河排污口“查、测、溯、治”及“清四乱”专项行动，谋划实施“一泓清水入黄河”巩固提升工程，“十五五”期间，黄河水质稳定在地表 II 类，汾河水质稳定达到地表III类，遮马峪河水质达到地表Ⅴ类。适时推进城镇污水处理厂改造、扩容，推进第二污水处理厂尾水水质提升、第一污水处理厂设备更新改造工程等项目，提高城镇生活污水处理能力和水平。开展雨污分流源头治理，强化汛期排水管控。

加强土壤综合治理。落实生态环境分区管控，强化农用地分类管理，加大优先保护类耕地保护力度。加强建设用地准入管理，对拟开发为住宅、公共管理和公共服务用地的地块，全面开展土壤污染状况调查，确保安全利用。督促土壤重点监管单位开展隐患排查整改，从源头减少污染风险。强化固废管理，开展非法倾

倒处置固体废物专项整治行动，逐步引导固危废从填埋处置向资源化利用转变，努力打造“无废城市”。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。落实生态环境标准、监测、评价和考核制度。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

实施煤炭消费总量控制。加强对重点耗煤企业的监管，新（改、扩）建耗煤项目全面落实国家和山西省关于固定资产投资项目煤炭消费等量或减量替代要求，严格控制煤炭消费增量。严格控制化石能源消费，合理控制煤炭消费总量，深入推动煤炭清洁高效利用，在保障能源供应安全的前提下，重点推动钢铁、电力等重点行业减煤限煤。持续稳妥推进清洁取暖改造，加快推进集中供热管网建设，对供热管网未覆盖区域，严格落实“煤改电”“煤改气”等惠民政策，进一步消除城市范围内冬季取暖烧煤现象。

扎实推动重点行业节能降碳。抢抓国家大规模设备更新政策机遇，推动焦化、钢铁等重点行业节能降碳改造，实施氧化铝节能增效升级改造、焦炉节能环保升级等项目。推广钢铁行业非高炉炼铁等低碳冶金技术，以及烧结烟气脱硫脱硝、低温轧制等节能减排技术。逐步推进焦炭产品碳足迹试点建设，有序开展碳足迹工作，积极推进碳捕集、利用与封存技术运用。做好碳排放权交易管理，持续开展发电行业碳排放核查与履约，逐步扩大碳排

放权交易市场建设，将钢铁、水泥、铝冶炼纳入碳交易市场管理，开展碳排放核查和履约工作。

积极倡导绿色低碳生活方式。落实落细促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、科技、环保等政策，健全绿色消费激励机制。将绿色低碳生活方式纳入文明城市、文明村镇范畴，倡导简约适度生活方式。推动绿色低碳出行，鼓励步行、公交和共享出行方式，加大城市出租、环卫、物流配送等公共领域新能源及清洁能源汽车替代力度。扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，大力提倡健康饮食，推动粮食机收减损、适度加工和科学储存，形成“产储运消”协同减损闭环，完善全链条节约减损机制。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商超等创建行动。引导居民优先购买使用节能节水器具，减少一次性物品使用，自觉实行垃圾减量分类，推动生活方式向绿色低碳转变。

第四节 严格落实“四水四定”

加强水资源节约集约利用。全面落实水资源刚性约束制度，强化取用水总量控制、监测管理和执法监督。积极推进水源置换工程，深化地下水超采综合治理，“十五五”末基本实现采补平衡。深化重点领域节水，加强农业节水增效，优化农田灌溉规模，农田灌溉水有效利用系数达0.67；强化工业节水减排，推行高耗水行业强制性定额管控，提升工业用水循环利用率；强化城镇节水

降损，推进城乡供水管网改造，公共供水管网漏损率控制在8%以内。严格实行区域用水总量和强度控制，落实取水许可制度，推进节水型社会建设。深化涉水改革，健全合理水价形成机制。

提升优化现代化水网建设。以联网、补网、强链为重点，加快融入运城市“三纵四横、三河连通”现代水网体系，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。以黄河地表水为主要水源，配合推进古贤山西水资源配置工程，完善水资源空间均衡布局，确保全域生产、生活、生态用水安全。推进县域水网建设与城乡供水一体化，全面提升城乡供水保障能力。

专栏9-2　治水兴水节水重点项目

重要水源工程。实施古贤水库河津段城乡生活供水配套、古贤水利枢纽山西水资源配置史家窑调蓄库等工程，保障城市供水安全。

地下水超采区治理。实施地下水超采区禹门口水源置换、饮用水地表水置换地下水、城区办及柴家镇汾河水源置换等工程，逐步压减地下水开采量，有效涵养地下水资源。

水资源节约高效利用。实施百底工业园区中水利用、经济开发区中水利用、城市再生水利用等项目，分领域推进水资源循环利用。

城乡供水一体化工程。实施城乡供水新建管网、城乡（乡镇、农村）供水一体化一期及二期、城乡供水直饮水一期、城乡供水二级站水处理提升、城乡供水站及泵站及蓄水池及配套管网、城乡供水智慧水务建设等项目。

第十章 聚力增进民生福祉，推进共同富裕幸福河津

扛起“幸福河津”建设重任，坚持以人民为中心的发展思想，

坚持尽力而为、量力而行，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在高质量发展中持续提高人民生活品质，不断满足人民对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

稳定重点群体就业保障。深入实施就业优先战略，面向高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，常态化开展线上线下招聘活动。提升高校毕业生职业指导和就业实训能力，实施就业见习岗位募集计划，统筹公务员、选调生、事业单位、“三支一扶”等招录工作，岗位向应届高校毕业生和失业青年倾斜。谋划建设大学生创业孵化基地、跨境电商创业集聚园区、AI 商学院创业赋能平台等创业就业基地，构建“创业孵化+技能赋能+就业带动”闭环体系，推动优质项目落地转化。依托劳动力市场、劳务派遣和在外就业服务站，推动就近与省外就业协同提升。强化就业困难群体兜底帮扶，用好公益性岗位托底安置政策，确保零就业家庭动态清零。鼓励优秀退役军人到基层组织任职或自主创业。保障女性平等就业权益，加强职业技能培训。落实按比例安排残疾人就业制度，提升残疾人就业能力。

完善公共就业服务体系。构建均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系。将基层就业公共服务融入党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，

打造“家门口”就业服务站和“15分钟”就业服务圈。加强公共就业服务信息化建设，强化岗位信息归集发布，推进9个乡镇街道就业服务站点建设，持续开展“10+N”公共就业服务活动。强化常住地和就业地服务责任，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，推动就业公共服务实现常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。

深化“技能河津”品牌建设。鼓励培训机构和职业中学开展技能培训，加大技能带头人培养力度，持续壮大技能人才队伍。多形式举办劳务品牌从业人员就业推荐活动，加强用工信息对接，促进精准供需匹配。深化区域间劳务协作，通过定向输出、企业吸纳等方式，建立健全劳务品牌长期稳定劳务输出渠道。壮大“鲁班工匠”品牌，发展古园林建筑、灰陶琉璃工艺等高端建筑服务业。推动“龙门护工”向高端母婴护理、海外家政服务拓展，积极培育县级“贴心人”劳务品牌，扩大品牌影响力。依托劳务工作站、服务站等机构，为从业人员提供跟踪服务。强化对爱之桥月嫂、晋铝焊工、鲁班工匠等已形成相对成熟运营体系的劳务品牌的规范化管理，提升市场影响力和竞争力。

第二节 提升城乡居民收入水平

稳步增加居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，统筹促就业、增收入、稳预期，不断增强居民消费能力和意

愿。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，缩小城乡居民收入差距。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障等机制，落实好最低工资标准。多渠道增加城乡居民财产性收入，引导城乡居民通过合法渠道配置个人资产，拓宽租金、股息、红利等增收渠道。协同完善劳动者工资支付保障机制，维护劳动者工资权益。

推进收入分配制度改革。坚持提低、扩中、调高“三管齐下”，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加强企业工资分配宏观指导，规范国有企业薪酬管理，强化工资效益、薪酬业绩“双联动”，深入推进公立医院薪酬制度改革。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。扩大农民要素收入和财产性收入，加强低收入农户兜底帮扶。充分发挥第三次分配作用，引导和规范有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

第三节 推动教育公平优质发展

推动学前教育优质普惠。逐步推进学前教育免费政策落实。适应人口变化趋势，科学配置城乡教育资源，实施铝基地标准化幼儿园项目，新建一批公办幼儿园，扩大公办学位供给。确保适龄幼儿毛入园率保持100%，普惠性幼儿园覆盖率不低于96%，公办园在园幼儿占比不低于70%。稳步推进编内外教师同工同

酬，2028 年通过“学前教育普及普惠”督导评估验收。深化幼儿园“小学化”倾向整治，做好幼小衔接，提高保教质量。提升公办园托育服务水平，扩大学前教育民生服务范围。

促进义务教育优质均衡。动态调整学校布局，办好必要保留的农村小规模学校，加快龙门学校初中部建设。深化与高校合作办学，提升义务教育办学水平。开齐开足国家课程，持续巩固“双减”成果，健全德智体美劳全面发展的培养体系。加强科学教育，着力培养学生的创新思维和科学素养。推进学校标准化建设和薄弱环节改善提升，深化义务教育学校共同体建设。健全控辍保学机制，保障适龄儿童和青少年平等接受教育的权利。规范民办学校办学行为，确保在校生占比控制在 5%以内。持续巩固国家义务教育优质均衡创建成果。

深化县域高中特色发展。完善高中学校布局，加快龙门学校高中部等项目建设，增加高中学位供给，扩大普通高中录取比例。落实新高考综合改革政策，争取综合高中试点学校，推进高中学校多样化特色发展。做好国家教育考试标准化考点建设，提升考试设备智能化水平。稳步推进初高中贯通培养，提升向“双一流”高校输送人才比例，打造区域教育品牌。

推动职业教育优质融合。用好五年制高等职业教育试点，推进河津职中办学层次提升。完善专业动态调整机制，构建以职业能力为核心的课程体系，提升毕业生就业率，推动专业设置与市

场需求和经济发展紧密对接。加强与行业企业密切合作，科学设置专业，共同制定专业人才培养方案，提升人才培养与产业需求契合度，提高企业参与课程开发比例。与企业共建“厂中校”，建设一批校外实训基地。

推动高水平教师队伍建设。坚持把师德建设放在首位，持续加强师德师风建设，引导广大教师聚焦教书育人主责主业。落实中小学校党组织领导的校长负责制，配齐党组织书记、专职副书记。健全教师常态化补充机制，逐步配齐专任学科教师。深化“县管校聘”改革，优化师资均衡配置。采取“请进来、走出去”，加强教师培训，实施青年教师培养计划，构建名师梯队，培养一批教学能手和学科带头人，打造一批名师工作室。实施人工智能教育普及行动，提升教师信息素养。加强教研共同体建设，创新教研形式，探索“AI+教研”与数据驱动的精准教研模式。规范选拔任用机制，推进书记、校长、教师交流轮岗，完善考核评价改革，建立并完善退出机制。大力弘扬尊师重教优良传统，持续扩大用好河津教育基金，改善办学条件。

提升教育数字赋能水平。推动教育技术装备配置升级，实现全市学校千兆网络覆盖率 100%，教育装备标准化覆盖率达 95%，智能装备占比超 60%。落实人工智能教育普及行动，推动中小学人工智能通识课程和教学资源的系统化建设。加快智慧校园建设，构建数字化应用新生态，提升数字化教学资源覆盖面，打造

一批智慧校园示范校。深入推进“三个课堂”常态化应用，力争教师信息技术应用能力达标率 90%、教师 AI 教学助手应用率达 90%，培养一批智慧教育领航校长和学科领航教师。强化网络安全保障，构建覆盖全域的教育信息化体系。

专栏 10-1　教育领域重点项目
学前教育。新建一批公办幼儿园。 **义务教育。**实施中小学教学楼加固及改扩建、校舍维修改造等项目。 **高中教育。**推进普通高中实验室、科创楼、风雨操场等教学设施建设。 **智慧校园。**推进智慧校园建设，完善教育信息化基础设施，建设教育城域网、智慧安防监控系统、云桌面、教育融合服务平台，实施人工智能实验室、VR 探索实验室、智慧体育等项目。

第四节 提升全民健康水平

深化医疗卫生体制改革。推进县域医疗卫生一体化改革，深入推广三明医改经验，建设紧密型医联体，推进市医疗集团五大中心（资源共享、质量管理、急诊急救、临床服务、中医药服务）建设，统筹医学影像、心电诊断、医学检验、病理诊断、消毒供应、药品供应及药学服务等资源共享。深化公立医院改革，坚持公益性定位，强化政府办医责任，健全筹资和补偿机制，推进“4+1”改革任务，加快县域集中审方中心和共享中药房建设。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，开展“建兜提”强医工程三

年行动评估。完善分级诊疗制度，力争基层就诊率65%、市域内就诊率90%。提升医疗卫生数智化服务水平，加快医疗集团信息化建设，建立基层智能辅助诊疗应用，加强电子病历和健康档案共享，实现处方流转、检查互认、档案向个人开放。

加快优化医疗资源配置。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，深入实施医疗卫生强基强医工程。健全以市人民医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，同步加强城市社区卫生服务体系建设。结合人口变化趋势，优化乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）布局设置。按照“特色立院、一院一品”的要求，推动市直公立医院对口支援基层医疗机构，加强特色科室建设。完善医疗急救体系，改善救护车等装备条件，提升重症和危重症患者转运救治能力，加强医疗应急队伍能力建设。

加强中医药服务能力。深入实施中医药强市战略，以强基提质为核心，推进“两专科一中心”项目建设，积极争创县级中医医院中药制剂研发基地、山西省基层名中医工作室、全国基层中医药工作示范县。加快中医医疗设备更新升级，健全中医药服务体系。强化妇幼保健院和乡镇卫生院中医类别医师配备，推广中医药适宜技术，实现所有乡镇卫生院中医馆提质增效，促进中医药深度融入妇幼健康服务全周期。持续实施“西学中”人才培养工程，着力培养复合型中医药人才。支持中药材规模化种植和中药

企业精深加工升级。坚持预防为主，普及“治未病”理念，加强中医康复设施建设与技术推广，深化中医药与旅游、康养产业融合，拓展“中医药+”多元路径，推进中医药现代化、产业化。

提升疾病预防控制能力。创新医防协同、医防融合机制，完善公共卫生应急管理和预案体系，加强重大疫情防控救治和应急能力建设。推进疾控中心、妇幼保健院、医院及乡镇卫生院（社区卫生服务中心）公共卫生科室标准化。充实疾控和监督队伍，强化卫生监督执法，推进执法规范化建设，构建智慧监管支撑体系，加强卫生人员专业知识培训与实战演练。广泛开展爱国卫生运动，推进重点人群健康服务管理，推进标准化实验室建设和信息化建设，持续做好高血压、糖尿病、慢阻肺等慢性病患者健康管理及艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，强化疫苗预防接种，探索构建慢病防治康管全链条服务，开展全民健康素养提升行动，健全疾病监测预警体系，提升职业病防治能力。加强心理健康和精神卫生服务体系建设。

专栏 10-2　医疗卫生领域重点项目

人民医院。实施医疗设备更新升级、智慧病房改造、信息化建设等项目。

医疗集团。推进基层医疗卫生机构改扩建、村级卫生室标准化建设、乡镇卫生院迁建等项目。

妇幼保健。新建门诊住院综合楼、母婴健康照护中心等设施，实施医疗设备服务能力提升等项目。

中医医院。推进中医药服务能力提升、共享中药房建设、康养中心建设等项目。

疾控中心。实施疾控中心实验室综合业务大楼新建项目。

第五节 健全多层次社会保障体系

扩大社会保险覆盖。推进电子社保卡签发，探索“一卡通”应用，人口覆盖率达78%以上。落实企业养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。提升医保参保质量，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，落实基本医保省级统筹，深化DRG支付方式改革。推进长期护理保险制度落地，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，到2030年基本养老保险参保率达98%以上，规范发展第二支柱、第三支柱养老保险。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参保户籍限制。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策。强化医保、社保基金监管，建设死亡与服刑人员社保信息共享平台，推动部门间数据共享比对，加强内控防范和数据稽核，保障基金安全运行。

提高社会救助水平。加快推进低收入人口动态监测信息平台建设，健全“大数据比对+铁脚板摸排”机制，分层分类做好基本生活救助，完善医疗、教育、住房、就业等专项救助。推动政府救助与慈善帮扶衔接，鼓励社会力量参与，通过政府购买服务等

方式，对生活不能自理的老年人和困境儿童、残疾人等提供必要的访视、照料服务，积极开展社会工作服务，推动形成“物质+服务”的救助方式。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立劳动伤害帮扶机制。合理调整低保标准，确保与人均消费支出挂钩，保障困难群众基本生活。

加强社会关爱服务。健全残疾人关爱帮扶机制，加大康复、照料、无障碍等服务供给，完善补贴和社保制度，加强农村残疾人产业扶持与就业援助。落实孤儿、事实无人抚养儿童养育标准自然增长机制，实施助医助学项目。开展留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，优化流动儿童关爱服务。加强社区矫正人员监督管理和教育帮扶。坚持男女平等基本国策，完善妇女权益保障，深化巾帼行动，促进妇女平等就业创业，充分发挥妇联桥梁纽带作用，保障妇女合法权益。

做好退役军人保障。加强退役军人服务中心（站）建设，推动退役军人工作从“保障型”向“服务型+发展型”转型。认真落实安置政策，规范安置程序，确保妥善安置。及时足额发放抚恤优待资金，确保优抚对象生活水平不低于全市平均生活水平。加强双拥宣传教育，深入开展双拥模范城市创建活动，丰富双拥工作内涵。大力弘扬英烈精神，完成烈士陵园迁建工作，推进烈士纪念设施规范化管理，完善纪念祭扫、红色宣教配套功能。加强零散烈士墓排查整治和集中管护，健全日常管护与安全巡查制度。

深入挖掘本地英烈事迹，丰富展陈资源，常态化开展红色教育活动，持续发挥烈士纪念设施红色阵地功能，传承弘扬英烈精神。

第六节 促进人口高质量发展

深化养老服务改革。加快县乡村三级养老服务机构建设，构建层次清晰、功能互补、区域联动的养老服务网络。加强养老服务人才队伍建设，落实相关激励政策。加快河津市中心敬老院建设。强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心康复护理、健康管理能力，拓展医养结合服务。推动医疗卫生机构与养老机构毗邻建设、资源共享，实施僧楼镇卫生院医养结合、康养中心建设。加快社区居家养老服务中心建设，到“十五五”末，80%社区建成或依托闲置用房改造居家养老服务中心。实行乡镇敬老院由市民政局直接管理，利用现有乡镇敬老院场地和设施新建改造一批农村区域养老服务中心，支持农村老年人日间照料中心提档升级。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。

大力发展银发经济。布局发展健康教育、预防、保健、康复、养生、医疗等银发产业，推进优质养老服务及配套设施建设。结合传统节日及“敬老月”等活动，引导大型商超设立银发消费专区。鼓励企业开展老年产品研发和适老化创新。依托“公司+农户+合作社”经营模式，发展乡村旅居式养老服务。培育智慧健康养老产品和服务，推动信息技术在养老领域融合应用。提升居家社

区智慧养老服务水平，实现居家养老智能监测设备普及率达到60%、养老机构智能服务系统覆盖率达到100%，建设区域智慧养老云平台，支持远程医疗、紧急呼叫、健康管理等服务实时响应。

落实生育支持政策。依法落实产假、护理假、育儿假、哺乳假等制度，做好生育保险待遇保障。落实育儿补贴和专项附加扣除政策，降低生育、养育、教育成本。加强妇幼保健机构妇产科、儿科人才队伍建设。深入实施母婴安全行动提升计划、健康儿童行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，做好婚前医学检查、孕前优生健康检查、孕产妇健康管理、产前筛查、新生儿疾病筛查和0—6岁儿童健康管理、青少年心理健康服务等工作。推进妇幼保健院标准化建设，打造全省一流妇幼保健院。加强艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播消除工作，努力降低出生缺陷发生率。

增加普惠托育服务供给。落实托育设施与新建居住区同步规划建设交付，结合城市更新补齐短板，将社区托育服务纳入“15分钟生活圈”建设，发展社区托育点、幼儿园托班、家庭托育点等模式，支持有条件的幼儿园开设3岁以下婴幼儿托班。充分利用闲置地块和场所，通过改扩建、购置置换、租赁共享等方式建设托育设施。加快乡镇、街道托幼一体机构布局调整，推进龙门区综合托育服务中心建设，实现普惠托育全覆盖。新建8个“向

日葵亲子小屋”，覆盖全市乡镇街道，提供多元化普惠托育服务。鼓励开展“医育结合”托育服务，促进儿童早期发展、婴幼儿健康管理、儿科医疗服务等融合发展。支持职业中学开设托育相关专业，逐步推行从业人员职业资格准入制度。

第七节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式。建立“人、房、地、钱”要素联动新机制，完善商品房开发项目公司制、融资主办银行制、现房销售、房屋全生命周期安全管理等基础性制度。健全“市场+保障”的住房供应体系。深化房地产开发融资方式和商品房预售制度改革，有序推进现房销售制度落地。强化房地产开发项目全过程监管，坚持消化存量和优化增量相结合，推动存量风险出清。深化住房公积金制度改革，落实公积金贷款额度优化政策，简化贷款审批流程，依托线上渠道实现“一网通办”，提升服务效率。

优化保障性住房供给。坚持以需定建、以需定购，积极盘活闲置资源，多渠道增加保障性住房供给。稳步推进公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房建设，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。培育和发展住房租赁市场，鼓励个人出租住房、盘活存量房源和新建租赁住房，培育专业化、规模化的住房租赁企业。完善保障性住房全流程管理，探索配租型和配售型保障性住房有序转

换和统筹使用，住房保障向多子女家庭倾斜。

提升改善性住房供给品质。坚持以人定房、以房定地，科学规划土地出让，优先推出区位优、配套全、环境佳的优质地块，完善周边学校、公园、医疗等基础设施。建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。落实好二手房交易税费优惠，满足居民刚性和多样化改善性住房需求。稳步推进公租房、廉租房建设发展，持续扩大保障供给，实现“住有所居”向“住有优居”升级。

第十一章 聚力提升本质安全，共建共治共享平安家园

全面贯彻落实总体国家安全观，更好统筹发展和安全，切实维护国家安全、经济安全、人民生命安全以及社会稳定，有效防范化解重点领域风险，增强社会治理的预见性、准确性、高效性，切实筑牢高质量发展的安全根基。

第一节 筑牢公共安全治理底线

坚决捍卫国家政治安全。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全，落实党委国家安全责任制，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制及重点领域安全保障体系，加大反奸防谍和反邪教工作力度，坚决维护国家安全和政治稳定。加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线，增

强全民国家安全意识。强化社会舆情分析研判，有效防范化解意识形态领域风险。

持续加强国防和后备力量建设。落实党管武装要求，坚持党委牵头、政府主抓、军地协力。推进国防动员资源建设，加强军事设施保护，实施人武部设施改造，加强军地联合指挥体系建设和训练演练，提升军地通联信息化水平，统筹推进应急管理体系、拥军支前体系和国防动员体系建设。加强现代民兵力量体系建设，优化基干民兵编组，加强乡镇、村两级民兵基层阵地建设，将民兵应急装备纳入政府统一采购，提升应急应战能力。统筹抓好兵员征集与动员准备，保障平时优质兵员输送与战时扩编需求。落实随军家属就业、子女入学、优抚安置等政策，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结。

深化隐患排查治理。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，突出煤矿、危化、消防、道路交通、特种设备等重点领域安全隐患排查整治，提升本质安全水平，有效防范和遏制重特大事故发生。实行“清单化、台账化、销号制”管理，依托信息化平台实现隐患上报、整改、验收、销号闭环管控，对重大隐患实行挂牌督办和限期整改。强化源头管控，将安全评估作为项目审批的前置条件，依法淘汰不具备安全生产条件的落后产能。创新执法监管模式，推动执法模式向“精准化、信息化、服务化”转型，严厉打击非法违法生产经营行为。“十五五”期间，力争事故起数和死亡

人数较“十四五”时期下降 10%以上。

强化应急体系建设。健全地震、水文、地质灾害、森林火情等监测预报预警机制，提升灾害及次生灾害风险研判能力。聚焦崩塌、滑坡等重点防治区，实施地质灾害避险搬迁、房屋设施加固等工程，科学布局林火监测系统，增设灭火无人机等设备。优化气象观测站网布局，推动观测站智能升级改造。加快推进消防救援站点建设，构建中心城区“一站、两点”消防救援力量格局，提升消防装备水平。推进航空应急救援体系和社会应急力量建设，加强县级综合应急救援队伍建设。建设应急救援指挥数字化平台，推动乡镇应急信息化升级，同步建设县级应急物资储备库，完善跨区域物资调运联动机制。到“十五五”末，建成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的现代化应急管理体系，实现应急响应效率提升 20%。

提升全民安全素养。坚持“政府主导、企业主责、社会参与、全民共治”原则，统筹推进安全教育普及和安全技能培训。将安全知识纳入国民教育体系，结合全国防灾减灾日、安全生产月等节点，面向重点群体普及消防、燃气、交通等实用安全技能。建立覆盖企业全员的安全培训体系，推行岗前培训与定期复训制度，提升从业人员应急处置能力。依托基层组织开展应急科普与实操演练，强化经营者和劳动者安全培训。畅通公众监督渠道，建立安全生产举报奖励制度，筑牢全民安全防线。

第二节 夯实社会综合治理防线

完善社会治理体系。健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的社会治理体系。强化政府社会治理职能，坚持源头治理、动态管理、应急处置相结合，推进社会治理精细化、法治化、智能化。加强社会工作者队伍建设，健全新时代志愿服务体系，深化党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，逐步构建“一社区一项目一品牌”格局，提升志愿服务品牌影响力。畅通群众参与渠道，健全群众参与机制，保障群众知情权、参与权、表达权和监督权，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

强化社会治安防控。完善立体化社会治安防控体系，推进“雪亮工程”建设，加强重点部位、重点人员和社会面管控。依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪，切实保障妇女儿童、留守老人等群体权益。坚持预防为主、防治结合、多方联动，健全未成年人犯罪预防和校园安全防护机制。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。依法管理宗教事务，落实宗教工作责任制，完成宗教场所土地及建筑测绘，有效抵御境外宗教渗透和非法宗教活动。

深化数字赋能社会治理。推进市乡综治中心规范化运行和村综治工作站建设，加快一体化政务大数据体系建设，加强数字技术应用，提升社会治理现代化水平。深化“一网统管”，整合网格

化管理、应急指挥、安防监控等功能，构建基于“一张网”的社会治理平台，实现风险智能预警和精准治理。加强数字技术在灾害监测预警、资源调配、救援指挥等领域的应用，提升应急管理和突发事件应对能力。

提升基层治理水平。持续为基层减负，破解“小马拉大车”难题，健全乡镇（街道）职责准入和动态调整制度。完善村（社区）工作事项清单，规范村（社区）工作机制，推动资源、服务、管理下沉基层，依法依规赋予基层干部相应职权，确保基层有权办事、有能服务。健全社区管理和服务机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，推进基层综治中心规范化建设，提升基层治理现代化水平。

提升矛盾化解水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索具有河津特色的党建引领“接诉即办”典型做法，推动自治、法治、德治有机融合。大力弘扬“四下基层”优良作风，聚焦家庭、婚恋、邻里、债务纠纷等重点领域，滚动排查化解，加强村级品牌调解室和公共法律服务工作站建设，将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。推进信访工作法治化，提升各环节法治化水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强社区、校园等心理咨询室、社会工作室建设，开展心理健康宣传教育。

第三节 严守重点领域风险红线

强化地方政府债务管理。落实一揽子化债方案，推进存量隐性债务置换和存量资产盘活，稳步压减债务规模。强化财政国库全流程管理，深化国库电子化改革，提升国库资金收支运行效率。严格规范政府举债行为，严禁违规举债、变相举债，强化政府债券“借用管还”全流程管理、专项债券资金投后管理、“三保”支出预算执行硬性约束，确保债务风险可控。持续深化“两不一欠”治理。完善政府投资项目立项前财政承受能力和债务风险评估预警体系，对债务风险进行动态监控，实现政府债务和经济发展良性循环，确保地方政府债务率控制在120%的绿色等级以内。

积极稳妥化解房地产风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实房地产长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。建立房地产企业准入和信用评价机制，支持实力强、信誉好的企业参与开发，防范项目风险。引导银行业金融机构“一企一策”满足房地产企业合理融资需求，分类施策支持合规项目融资，确保项目按期建设交付。加强房地产开发全过程监管，防范化解项目交付风险，保障购房者合法权益。

全力保障金融市场健康发展。优化金融治理方式，强化风险动态监测，健全地方金融风险防控处置机制，严格落实属地风险处置责任，依法管控企业破产清算处置风险，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。积极推动村镇银行减量提质，强化对非银金融机构的分级分类监管，提升金融监管精准性和有效性。加

强防范和处置非法集资工作，打击逃废债行为，切实稳定优化地方金融生态。提高地方金融法治化水平，加强地方金融监管队伍建设，完善金融人才服务体系。

加强食品药品安全监管。压实市、乡、村三级包保责任，强化农产品批发市场、屠宰场等重点场所源头管理。加强餐饮聚集区、学校及企业食堂等重点区域食品安全监管，持续整治“两超一非”“特供酒”等突出问题。强化网络外卖食品监管，对入网餐饮服务提供者线下实体店加强核查。完善药品流通环节质量监管，聚焦城乡接合部、农村药店诊所等重点区域，加大药品购销渠道和储存条件风险排查力度。加强药品、医疗器械、化妆品不良反应监测，严厉打击无证经营、销售假劣药品等违法行为，筑牢食品药品安全防线。

第十二章 聚力党的全面领导，凝心聚力奋斗谱写新篇

实现“十五五”奋斗目标，必须坚持和加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，汇聚起推动高质量发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，始终保持战略定力，坚定必胜信心，主动识变应变求

变，敢于斗争、善于斗争。全面贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，健全习近平总书记重要指示批示办理闭环工作机制，完善党中央重大决策部署落实机制，强化政治监督，确保党中央决策部署落地见效。

深化全领域党组织建设。以创建新时代党建引领基层治理示范区为重点，统筹推进农村、城市、新兴领域党建。巩固农村党建基础，加强村“两委”干部队伍建设，开展村党组织书记星级化管理，提升抓党建促乡村振兴能力，严格落实在村履职、坐班值班、“三务”公开等制度，落实村干部报酬待遇。夯实城市基层治理基础，深入推进党建引领社区治理，推动小区党群服务站全覆盖。扩大新兴领域党组织覆盖面，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。

坚定不移推进全面从严治党。锲而不舍落实中央八项规定精神，一体推进“三不腐”，加快建设清廉河津。绷紧“不敢腐”纪律红线，保持惩治腐败高压态势，深挖彻查重点领域和“关键少数”典型案件，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。完善“不能腐”制度体系，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，强化“八小时以外”活动监督管理，落实纪检监察法规制度，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，形成监督合力。筑牢“不想腐”思想根基，加强新时代廉洁文化建设与理想信念教育，提高党员干部党性觉悟，

涵养廉洁正气，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。

锻造忠诚担当干部队伍。坚持把政治标准放在首位，完善干部政绩考核评价体系，推动干部能上能下常态化，优先选拔任用担当有为、实绩突出的干部，优先晋升扎根基层、表现优秀的干部职级。落实“三个区分开来”，为担当者担当。压实全面从严治党主体责任，引导干部树立正确政绩观。持续优化党员队伍结构，完善党员教育培训体系，用好党员教育平台，丰富教育内容。严格执行“三会一课”、主题党日、组织生活会等制度，健全流动党员双向沟通机制。发挥党员先锋模范作用，设立党员示范岗、责任区，引导党员在推动发展中担当作为。

第二节 加强社会主义民主法治建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，保障人民当家作主，自觉接受人大法律监督和工作监督，认真办理人大代表建议，落实重大决策出台前向人大报告制度。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛凝聚发展共识。健全基层民主制度，完善吸纳民意、汇集民智工作机制。支持民主党派、工商联和无党派人士建言献策，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，广泛凝聚社会力量。贯彻落实党的民族政策。

全面推进法治社会建设。坚持和完善党委领导、人大主导、

政府依托、各方参与的立法工作格局，健全科学、民主、依法立法机制。深化依法行政，落实重大行政决策程序和规范性文件备案审查制度，完善行政争议实质性化解机制，加快法治政府建设。保障司法公正，强化跨部门协同监督，规范司法权力运行，加强检察监督和公益诉讼。深化综合行政执法体制改革，动态调整执法职责边界和事项清单，提升执法规范化水平。科学谋划普法工作，加强法治文化阵地建设，营造尊法学法守法用法的社会氛围。推进公共法律服务实体平台标准化规范化建设，升级乡村公共法律服务工作站，提升乡村公共法律服务能力，推动“法治惠民”工程提质增效。

第三节 健全规划实施保障长效机制

构建统筹衔接规划体系。坚持上下一盘棋、一张蓝图绘到底，制定市“十五五”规划《纲要》及专项规划等，形成定位精准、边界明晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化国土空间规划的总体管控地位，探索“多规合一”实现路径。年度计划要落实规划任务，将主要指标分解纳入年度计划并做好跨年度平衡。

严格落实实施主体责任。建立健全规划实施机制，各部门制定可操作可评估的具体实施方案，明确责任主体、时间表和路线图。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，

创造良好政策环境和法治环境。细化重大工程项目清单，分类推进落地实施。

强化各类政策协同保障。健全发展规划与宏观政策协同机制，将发展规划作为政策取向一致性评估的重要依据。强化中期财政规划和年度预算对规划实施的保障，财政资金优先投向规划确定的重点任务和重大工程项目。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优化重大工程项目审批程序，保障选址、用地和资金需求。

健全实施监测评估机制。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，评估情况按程序提请市委常委会审议，依法向市人大常委会报告，自觉接受人大监督。发挥纪检监察和审计机关监督作用。将规划实施情况纳入各级领导班子和领导干部考核评价体系。规划调整时，由市政府提出方案，报市人大常委会批准。

做好全域宣传引导工作。构建全方位、多层次宣传格局，通过新闻发布、专家访谈、图文解读等方式开展权威解读，运用“一图读懂”、短视频等新媒体手段实现通俗传播。依托主流媒体、政务矩阵及基层阵地实现全域覆盖，面向重点群体开展精准宣讲。围绕重大工程、重大政策、重大改革举措，定期发布实施进展报告，及时回应公众关切，有效化解疑虑。

实现“十五五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、真抓实干，改革创新、攻坚克难，全面建设“五区三城”，加快实现“双进”目标，奋力谱写中国式现代化河津新篇章！

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

河津市人民政府办公室　　2026 年 9 月 18 日印发